

# 益阳市生态环境局高新区分局 2022 年项目支出绩效自评报告

(益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务项目)

为做好年度部门整体支出绩效自我评价工作，强化绩效理念，提高财政资金使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发[2018] 34 号)精神，现将开展 2022 年度项目支出绩效自评度部门绩效自评情况报告如下：

## 一、基本情况

### (一) 项目概况

#### 1、项目背景

根据《关于积极发挥环境保护作用促进供给侧结构性改革的指导意见》(环大气[2016]45 号)、《关于进一步规范和加强产业园区生态环境管理的通知》(湘环发〔2020〕27 号)及《湖南省园区环境污染第三方治理环保服务规范(试行)》(湘环函〔2021〕165 号)等文件要求，在园区推行园区环境第三方治理。采用统一规划、统一监测、统一监管、统一运营的一体化园区环境第三方治理服务模式，通过三年时间基本实现全覆盖。为进一步规范和加强园区环境管理，引进

专业第三方治理服务团队有效应对园区环保问题，进一步推进我区生态文明建设和环境保护工作是十分必要的。

## 2、项目概况

益阳市生态环境局高新区分局内容为益阳高新区2021-2022年“环保管家”工作服务项目，项目总支出金额为99.81万元，根据《湖南省园区环境污染第三方治理环保服务规范》（以下简称《规范》）及《益阳高新区2021-2022年“环保管家”工作服务合同》，具体服务内容主要包括（1）协助园区对园区及企业生态环境进行监管：协助园区进行环保问题排查、协助园区建立“一园一档”及相关企业“一企一档”、提供应急指导服务、负责园区管网巡查、配备1台专用车辆；高新区生态环境监测工作、谢林港镇黑臭水体整治项目4个集中式生活污水处理站点和北峰境村良家塘安置基地等站点、监测执法大队取样监测（约30次/年）；（2）咨询服务：接受委托为企业环保问题整改方案接受委托为园区提供相关项目专项资金申报、可研报告、技术方案等；（3）教育培训：开展一年1次的大型园区企业培训；（4）园区交办的其他相关服务：指导企业办理排污许可证和排污许可执行报告、完成园区排污许可简化管理企业的现场检查、负责完成园区年度自评估报告、负责完成园区完成年度产业园区环保信用评价自查总结报告、协助园区完成年度环境统计数据审核和企业信用评价工作、协助完成生环委和蓝天办的相关工作。

### （二）项目资金管理情况

益阳市生态环境局高新区分局通过制定《益阳市生态环

境局高新区分局财务管理制度》对会计、出纳职责及财务审批手续方面作出了相关规范性要求，项目支出符合法律法规及财务制度要求，资金账务处理及时，资金管理基本规范。

### （三）项目绩效目标

根据《湖南省园区环境污染第三方治理环保服务规范》（以下简称《规范》）及《益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务合同》，围绕益阳高新区污染防治攻坚战和生态环境保护重点工作，协助园区深入开展大气、水、土壤综合治理，环境质量得到改善。

### （四）项目实施情况

#### 1. 组织公开招标，确定项目实施单位。

2021 年 5 月，益阳市生态环境局高新区分局委托招标代理机构湖南明诚项目管理有限公司对“益阳高新区 2021-2022 年‘环保管家’工作服务项目”进行公开招标，确定赛恩斯环保股份有限公司为中标单位，项目的招投标信息均在网站公布。

#### 2. 加强项目日常考核。

一是制定了《益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作考核方案》，强化对项目实施的监督管理，二是执行项目考核实行定期调度考核制度，按时提交每月、季度、半年度及年度总结。

## 二、项目评价情况

### （一）绩效评价目的

通过开展“环保管家”工作服务为园区提供专业环保技术支持，围绕益阳高新区污染防治攻坚战和生态环境保护重

点工作，协助园区深入开展大气、水、土壤综合治理，改善环境质量。通过开展“环保管家”工作服务绩效评价工作，了解“环保管家”工作的实施情况、效益情况，为管委会科学决策提供参考，提高“环保管家”工作服务的实施绩效。

## （二）绩效评价工作过程

本次绩效评价依据《规范》及《合同》等相关文件的规定，联系本项目特点，成立了评价工作小组，同时结合“环保管家”服务团队提供资料、益阳市生态环境局高新区分局反馈的考核资料，认真整理、分析汇总，对益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务项目进行严格评价。

## 三、综合评价情况及评价结论

益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务过程中，紧紧围绕益阳高新区污染防治攻坚战和生态环境保护重点工作，协助园区深入开展大气、水、土壤综合治理，环境质量得到改善，2021 年全区环境空气质量综合指数为 3.67，环境质量优良率达 84.9%，优良天数比例改善幅度城区排名第 2；连续 2 年获评省级“环保诚信园区”。据此，高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务项目配套资金使用效果为优。

## 四、绩效评价结果和主要绩效

根据该项目绩效评价指标体系和绩效检查情况，该项目整体绩效分值 100 分，实得 97 分，被评为“优”等级（详见附件：2021 年度益阳市生态环境局高新区分局环保监测建设信息平台专项项目支出绩效自评表），主要绩效主要表现在以下几个方面：

## **（一）项目产出和成果**

### **1. 数量目标完成情况**

完成合同规定服务内容，定期提交月度、季度、年度工作总结。

### **2. 质量目标完成情况**

通过本项目的实施，高新区环境质量得到改善，2021 年全区环境空气质量综合指数为 3.67，环境质量优良率达 84.9%，优良天数比例改善幅度城区排名第 2；连续 2 年获评省级“环保诚信园区”。

## **（二）项目产出效益**

### **1. 社会效益**

区生环分局通过实施益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务项目，提高了环保专业服务、管理水准，园区内环保问题得到更好解决。

### **2. 环境效益**

通过实施益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务项目，协助园区深入开展大气、水、土壤综合治理，改善了环境质量。

### **3. 可持续影响**

益阳高新区 2021-2022 年“环保管家”工作服务项目的实施有助于城市的可持续发展，对创建国家卫生城市、全国文明城市有一定的推进作用。

## **五、存在的问题**

主要问题为：一是人员不够稳，流动性较大。园区工作种类多，综合性强，工作开展需要熟练掌握园区所有资料，

且具有突发性、临时性等特点，往往需要工作人员快速完成，一年时间发生多次人员调动，存在工作人员不熟悉园区工作的情况，给工作带来负担。二是技术不够硬，出谋划策少。面对高新区亟需打好蓝天保卫战现状，环保管家精准把脉、对症下药不够，所作工作不能完全满足大幅度改善大气环境质量的要求。三是能力不够强，监测服务单一。自身无法满足园区监测需求，相关监测工作大部分委外。在服务企业方面，存在部分企业不信任、不认同问题，环保管家身份“尴尬”，助推企业治污效率不高。

## 六、相关建议

建议赛恩斯环保股份有限公司完善环保管家工作制度，减少固定驻点人员变动。从园区需求的重点、难点、紧迫点出发，坚持问题导向，运用系统观念，强化底线思维，提升自身能力，全力加以解决。建议益阳市生态环境局高新区分局进一步增强“环保管家”身份认同。

附件：2022 年度项目支出绩效自评表

益阳市生态环境局高新区分局

2023 年 3 月 14 日

## 附件

## 2022 年度项目支出绩效自评表

项目名称	2021-2022 年“环保管家”工作服务项目							
主管部门	益阳市生态环境局高新区分局				实施单位	赛恩斯环保股份有限公司		
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	99.81			10 分	100%	10 分	
	其中：当年财政拨款							
	上年结转资金							
	其他资金	99.81						
年度总体 目标	预期目标				实际完成情况			
	<p>目标 1：完成企业“一企一档”建档工作、完成部分其他企业的建档工作、建立巡查台账，协助园区进行环保问题排查工作。</p> <p>目标 2：高新区生态环境监测工作、谢林港镇黑臭水体整治项目 4 个集中式生活污水处理站点和北峰境村良家塘安置基地等站点、监测执法大队取样监测(约 30 次/年)。</p> <p>目标 3：协助执法大队完成取样监测任务。</p> <p>目标 4：开展一年 1 次的大型园区企业培训。</p> <p>目标 5：园区交办的其他相关服务。</p>				已按时按质完成相关目标要求。			
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施
	产出指标 (50 分)	数量指标	指标 1：协助园区对园区及企业生态环境进行监管	完成巡查工作；建立“一企一档”；完成浩森胶业应急指导服务；协助园区完成“一园一档”；配备一台专用车辆；高新区生态环境监测工作、谢林港镇黑臭水体整治项目 4 个集中式生活污水处理站	完成 92 次巡查工作；121 家企业建立“一企一档”；完成浩森胶业应急指导服务；协助园区完成“一园一档”；配备一台专用车辆；已按要求完成监测工作。	5	5	后续新增未录入园区“一园一档”的企业按要求录入。

	点和北峰境村良家塘安置基地等站点、监测执法大队取样监测(约30次/年)。				
指标 2: 园区咨询服务	接受委托为企业环保问题整改方案接受委托为园区提供相关项目专项资金申报、可研报告、技术方案等	为园区企业提供免费的环保咨询服务报。	5	5	进一步落实环保咨询服务报
指标 3: 教育培训	开展一年1次的大型园区企业培训。	开展了《湖南省企事业单位环保信用评价管理办法解读》、《湖南省环保信用评价管理系统操作说明》的培训	5	5	/
指标 4: 园区交办的其他相关服务	指导企业办理排污许可证和排污许可执行报告、完成园区排污许可简化管理企业的现场检查、负责完成园区年度自评报告、负责完成	指导企业办理排污许可证和排污许可执行报告、完成园区排污许可简化管理企业的现场检查、负责完成园区年度自评报告、负责完成	5	4	根据分局安排要求,做好完善相关工作



		园区完成年度产业园区环保信用评价自查总结报告、协助园区完成年度环境统计数据的审核和企业信用评价工作、协助完成生环委和蓝天办的相关工作。	园区完成年度产业园区环保信用评价自查总结报告、协助园区完成年度环境统计数据的审核和企业信用评价工作、协助完成生环委和蓝天办的相关工作。			
质量指标	指标 1: 建档工作质量合格率	100%	建档工作质量合格率	4	4	/
	指标 2: 巡查工作质量合格率	100%	巡查工作质量合格率	4	4	/
	指标 3: 监测工作质量合格率	100%	监测工作质量合格率	4	4	/
	指标 4: 文档编写工作质量合格率	100%	文档编写工作质量合格率	4	4	/
	指标 5: 其他工作质量合格率	100%	空气质量综合指数为 3.67, 优良率达 84.9%, 改善幅度城区第 2; 连续 2 年获评省级“环保诚信园区”。	4	3	/
时效指标	指标 1: 项目是否满足进度要求	是	是	3	3	/
	指标 2: 项目是否按计划完成	是	是	2	2	/
成本指标	指标 1: 项	0	0	2	2	/

效益指标 (40分)	经济效益指标	目资金实用超标率					
		指标 1: 经济效益指标	无直观经济效益	无直观经济效益	0	0	/
	社会效益指标	指标 1: 预期的社会效益	企业环保管理成本降低	提高了环保专业服务、管理水准, 园区内环保问题得到更好解决	10	9	/
		生态效益指标	指标 1: 园区环境质量改善	园区环境质量改善	协助园区深入开展大气、水、土壤综合治理, 改善了环境质量	10	10
	可持续影响指标	指标 1: 直接可持续影响指标	有助于城市的可持续发展	对创建国家卫生城市、全国文明城市有一定的推进作用	5	5	/
	服务对象满意度指标	指标 1: 环境监管满意度	≥95%	≥95%	10	10	/
总分				100分	97分	/	

填表人: 王政  
联系电话: 18608471006

填报日期: 2023年3月14日  
单位负责人签字: 金昕晖