

益阳市生态环境局

办理结果类型: (A类)

是否公开: 是

益阳市生态环境局

益环提〔2024〕3号

对市政协七届三次会议第 0206 号提案的答复

李序曲委员:

您提出的关于进一步推动秸秆露天禁烧工作的提案收悉, 经研究, 现将办理情况答复如下:

一、办理情况

益阳市生态环境局高度重视提案建议的办理工作, 成立了局人大代表建议政协提案办理工作领导小组, 党组书记、局长任组长, 局班子成员任副组长, 局机关相关科室及局属二级机构负责人为办理工作的第一责任人, 并在党组会审议通过了《益阳市生态环境局 2024 年市人大代表建议和政协提案办理工作实施方案》。根据实施方案, 您提出的提案由大气环境科主办, 大气环境科明确了专人负责本提案办理, 并联系市农业农村局及各县市区沟通了会办意见。现根据您的建议进行回复。

二、对委员提出建议的答复

1. 营造共治氛围, 宣传工作再发力: 农业农村部门和各县市区均

对秸秆露天禁烧工作开展了大量宣传。农业农村部门采取“村村响”广播、悬挂张贴横幅标语、发放宣传单、志愿者摩托车队宣传、召开屋场会等方式，向群众大力宣传市县两级政府《关于禁止露天焚烧秸秆的通告》等禁烧政策，以及开展秸秆综合利用的渠道、方式和重要意义。2021年以来，各级共出动宣传人员66.4万余人次，印发禁烧通告57.5万余份。群众禁烧知晓率已基本达到100%。同时，及时曝光违规焚烧行为，以典型案例教育群众。省、市生态环境部门利用微信公众号，多次发布关于秸秆禁烧的科普知识，其中，省生态环境厅公众号发布宣传5次，市生态环境局公众号发布宣传5次，获得大量阅读和转发。各县市区均按要求开展了禁烧宣传，落实了联防联控、宣传引导和责任追究的秸秆禁烧工作机制，并因地制宜地开展了禁烧宣传工作。安化县开展了县级领导包乡镇、乡镇班子包村、村社干部包组的四级网格分包责任制，充分发动乡镇、村（社区）干部、党员组长、驻村辅警、志愿者等进村入户向群众开展面对面禁烧政策宣传，实现了“不落一户、不漏一人”。沅江市通过沅江电视台，在秸秆焚烧的高峰时间段滚动播放禁烧通告和倡议书。南县积极利用媒体进行宣传，今年以来已累计发布禁烧宣传报道5篇。

下阶段，各相关职能部门和县市区将进一步加大秸秆禁烧的宣传引导力度，积极探索新的宣传方式，着力消除群众传统种植习惯影响，重点克服部分基层干部对秸秆禁烧认识不足，积极性不高的问题，营造浓厚的共治氛围。

2. 推动综合利用，精准施策破短板：近年来，市农业农村部门坚持源头治理、堵疏结合，不断拓宽利用途径，现已初步形成肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用等“五化”并举、协调推进的综合利用格局。2023年，全市农作物秸秆可收集量219.8万吨，综合

利用量 195.26 万吨，秸秆综合利用率为 88.84%，超省定目标任务 2.84 个百分点。2019 年至今，赫山区、桃江县、资阳区、沅江市、南县成功申报国家秸秆综合利用重点县建设项目，争取资金 3398 万元，主要用于加大对秸秆机械化还田的推广补贴力度和秸秆综合利用企业的扶持力度。目前，全市共有登记在册的秸秆综合利用企业 42 家、农作物秸秆收储网点 79 个，仓储能力达 50 万吨，可辐射耕地面积约 345 万亩。

在市农业农村部门的指导下，各县市区也在积极探索综合利用的新途径。南县武圣宫镇沿河堤村积极探索秸秆饲料化利用新模式，被农业农村部《农业农村科教动态》内刊推广。湖南日报、中国网等媒体多次宣传报道我市秸秆综合利用工作。大通湖区四镇（办事处）均与秸秆收储企业签订了回收协议，企业建立了 17 条秸秆离田操作流水线，农田秸秆离田落实可回收面积 20.5 万亩。沅江市大力推进秸秆能源化、饲料化和基料化利用，产生了可观的经济和生态效益。

3. 激发参与热情，社会服务助发展：市农业农村局党组会议多次专题研究秸秆禁烧和综合利用工作，先后印发了《益阳市农作物秸秆露天禁烧专项行动实施方案》《益阳市 2023 年农作物秸秆综合利用工作方案》《关于切实抓好当前农作物秸秆禁烧和综合利用工作的紧急通知》《益阳市农作物秸秆禁烧和综合利用管理办法》。按照区域定格、区格定人、人员定责的原则，建立 1379 个网格，形成县乡党政领导包片、乡镇机关干部包村、村组干部包户的网格化管理模式。推广“农机合作社+站点+农户”的全链条服务方法，为农户积极开展秸秆捡拾、打捆、转运、收储等社会化服务。同时，积极推广机收秸秆全量或半量还田、打捆离田等适用技术。

2023 年 12 月，安化县申报了秸秆综合利用重点县建设项目储备

入库，通过政策支持，进一步壮大秸秆综合利用产业。目前安化县共有登记在册的秸秆综合利用企业 29 家，农作物秸秆收储点 6 个，初步建立了分区域、分作物秸秆还田模式，秸秆产业化能力持续提升。沅江市加大了农机作业化，提高农机补贴力度，建立了稻草、秸秆收储运和综合利用补贴机制，加快了秸秆综合利用规模化、产业化发展。

三、其他需要向委员报告的内容

2023 年 8 月，省农业农村厅、省生态环境厅联合印发《湖南省农业农村领域大气污染防治攻坚实施方案》，提出“到 2025 年，长沙市、株洲市、湘潭市、岳阳市、常德市、益阳市秸秆综合利用率达到 88% 以上。在环境容量允许情况下，结合实际科学划定露天焚烧区域”。目前根据“夏季攻势”任务要求，市农业农村局正在要求各县市区人民政府（管委会）于 7 月 31 日前划定辖区内秸秆禁烧区域和禁烧时段。后续，农业农村部门和生态环境部门将根据实际情况，经过充分酝酿，拿出非禁烧区域和非禁烧时段的有序焚烧指导方案。

下阶段我局将继续履行大气污染防治的统一监督管理职责，根据上级部门要求，配合农业农村部门进一步做好秸秆禁烧工作，也请社会各界理解和配合大气污染防治工作，共同努力打赢我市的蓝天保卫战。感谢您对生态环境工作的关心和支持。



联系人姓名、职务：李松柏 益阳市生态环境局大气科

联系电话：19107371880

联系地址：鹿角园路 123 号

抄送：市政协提案委，市政府办。