

益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块第一阶 段土壤污染状况调查报告

建设单位：益阳市赫山区笔架山乡卫生院

评价单位：湖南守政检测有限公司

2022 年 3 月



检验检测机构 资质认定证书

仅用于益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块第一阶段土壤污染状况调查报告使用

地址:益阳市高新区朝阳办事处金山社区 201 等 15 套

经审查,你机构已具备国家有关法律、行政法规规定的基本条件和能力,现予批准,可以向社会出具具有证明作用的数据和结果,特发此证。资质认定包括检验检测机构计量认证。

你机构对外出具检验检测报告或证书的法律責任由湖南守致检测有限公司承担。

许可使用标志



191812051916

发证日期:2019年12月13日

有效期至:2025年12月12日

发证机关:



本证书由国家认证认可监督管理委员会监制,在中华人民共和国境内有效。

承 诺 函

我单位委托湖南守政检测有限公司编制完成了《益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块土壤污染状况调查报告》本单位保证所提供资料和信息真实性、准确性和有效性，保证不存在虚假记载、误导性陈述或者遗漏，如调查报告所提供资料出现任何真实性、准确性、有效性问题，自愿承担相应法律责任。

特此承诺！

承诺人（盖章）：益阳市赫山区笔架山乡卫生院

2022年3月23日



承 诺 函

根据湖南省生态环境厅土壤污染防治项目管理要求，对益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块土壤污染状况调查报告作如下承诺：

我单位严格按照国家现行的相关场地环境调查技术标准 and 导则组织现场采样、数据分析，确保本次调查采样数据的真实性和准确性，并出具综合评估意见。

若因本次调查数据不实带来的一切后果，我单位将承担相应的法律责任。

特此承诺。

承诺单位：（公章）



2022年3月

目 录

目 录.....	3
前言.....	5
1. 概述.....	6
2.1 调查的目的和原则.....	6
2.2 调查范围.....	6
2.3 调查依据.....	9
2.4 工作内容及程序.....	10
2.5 调查方法.....	11
3. 场地概况.....	14
3.1 区域环境概况.....	14
3.2 敏感目标.....	17
3.3 场地使用现状和历史.....	19
3.4 相邻地块的现状和历史.....	23
3.5 场地土地利用规划.....	23
4 资料分析.....	24
4.1 政府和权威机构资料收集和分析.....	24
4.2 地块资料收集和分析.....	25
4.3 其他资料收集和分析.....	26
5 现场踏勘和人员访谈.....	27
5.1 有毒有害物质的储存、使用和处置情况分析.....	27
5.2 各类槽罐内的物质和泄漏评价.....	27

5.3 固体废物和危险废物的处理评价.....	27
5.4 管线、沟渠泄漏评价.....	27
5.5 与污染物迁移相关的环境因素分析.....	27
5.6 结果和分析.....	27
6 结果与评价.....	28
6.1 调查结果与分析.....	28
7. 调查结论.....	29
7.1 结论.....	29
7.2 建议.....	29
附件 1 笔架山乡政府会议纪要.....	30
附件 2 人员访谈表.....	31
附件 3 建设用地规划许可证.....	36
附件 4 评审意见.....	37
附件 5 审查意见.....	38
附图 1 调查地块蓝线范围图.....	40
附图 2 区域用地规划图.....	41
附图 3 现场踏勘照片及访谈照片.....	42
访谈照片.....	42
访谈照片.....	42

前言

益阳市赫山区笔架山乡卫生院位于益阳市赫山区笔架山乡笔架山村，中心坐标东经 112°29'24.94"，北纬 28°30'42.98"，调查面积为 4535m²（6.8 亩），地块北侧为居民住户，其它三侧均为荷塘。地块原为农用地。2020 年因益阳市赫山区笔架山乡卫生院建设需要，被赫山区人民政府划拨为益阳市赫山区笔架山乡卫生院建设用地。截止 2022 年 3 月现场踏勘时，益阳市赫山区笔架山乡卫生院已经完成建设并运营。

根据《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019 年 1 月 1 日施行）第五十九条，“用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的，变更前应当按照规定进行土壤污染状况调查”，同时湖南省生态环境厅于 2022 年 3 月 10 日发布“关于进一步梳理污染地块系统相关信息的函”（湘环办函[2022]17 号），明确“应录入系统内的地块包括：.....4、所有变更为一住两公用地的”。因此，益阳市赫山区笔架山乡卫生院于 2022 年 3 月委托湖南守政检测有限公司（以下简称我公司）对益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块开展土壤污染状况调查工作。我公司接受委托后成立项目组，进行现场踏勘、周边走访，并收集相关资料，编制完成《益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块土壤污染状况调查报告》。

1. 概述

2.1 调查的目的和原则

2.1.1 调查目的

为避免场地内残留的污染物可能对未来场地内及周边活动人员身体健康造成影响，且判断是否需要针对污染物进行后续的治理工作，展开本次场地土壤污染状况调查工作，明确场地是否存在污染、污染物种类及污染分布：

- (1) 根据甲方提供的资料、现场踏勘等手段进行污染识别；
- (2) 编制提交该地块的成果报告

2.1.2 调查原则

- (1) 针对性原则

针对场地的特征和潜在污染物特性，进行污染物浓度和空间分布调查，为场地的环境管理提供依据。

- (2) 规范化原则

采用程序化和系统化的方式规范场地环境调查过程，保证调查过程的科学性和客观性。

- (3) 可操作性原则

综合考虑调查方法、时间和经费等因素，结合当前科技发展和专业技术水平，使调查过程切实可行。

2.2 调查范围

本次调查区域为益阳市赫山区笔架山乡卫生院用地范围，调查范围为下图蓝色线内区域，区域共计面积 4535m²（6.8 亩）。调查范围拐点坐标详见表，调查区域红线范围图详见附图 1。

表 2.2-1 调查范围拐点坐标

序号	x 坐标	y 坐标
1	3156129.884	645837.924
2	3156138.053	645838.182
3	3156134.027	645839.265
4	3156128.787	645841.318
5	3156122.316	645844.698
6	3156113.074	645852.013
7	3156092.839	645873.499
8	3156129.613	645886.522
9	3156128.629	645892.542
10	3156127.390	645892.307
11	3156112.460	645932.901
12	3156066.959	645923.000
13	3156037.205	645905.479
14	3156065.970	645858.627
15	3156084.598	645870.580
16	3156089.816	645865.040
17	3156107.651	645846.102
18	3156117.943	645837.957
19	3156125.466	645834.028
20	3156127.739	645831.665
21	3156129.135	645828.860
22	3156129.884	645824.212

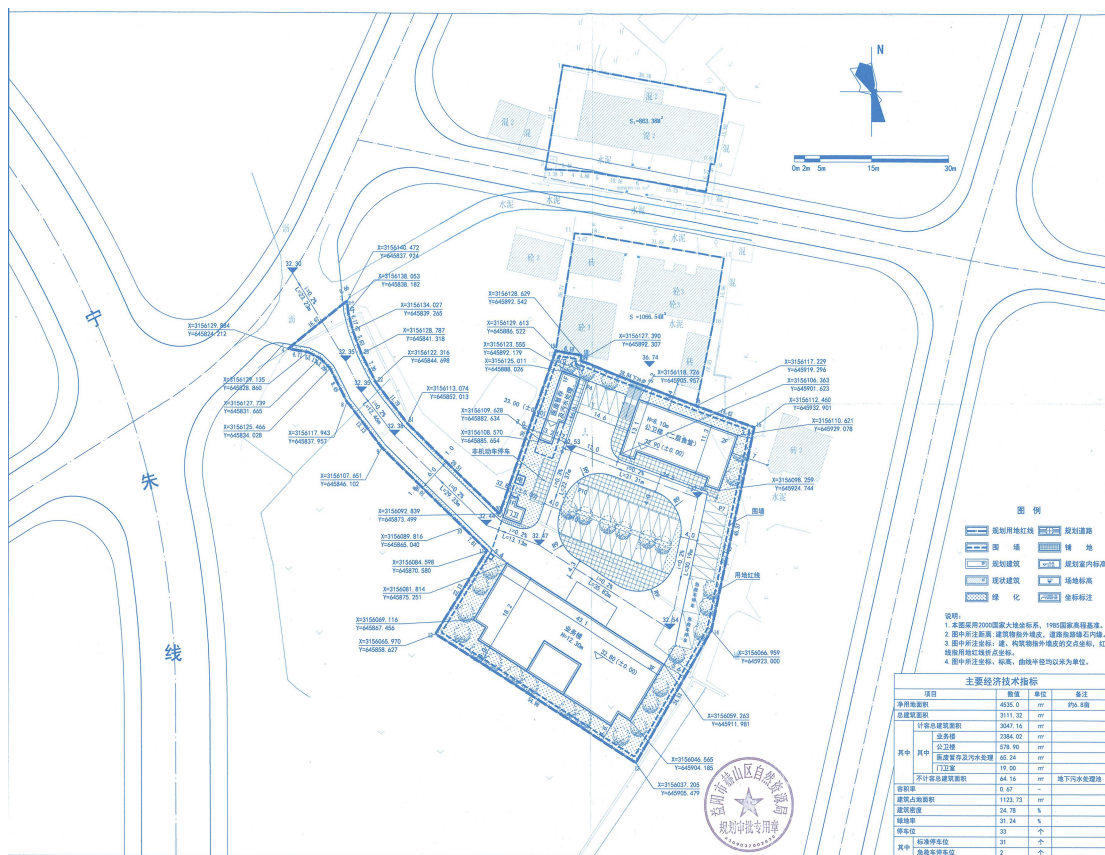


图 2.2-1 调查范围蓝线图



图 2.2-2 调查范围卫片图

2.3 调查依据

2.3.1 法律法规及文件

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》(2015 年 1 月 1 日施行);
- (2) 《中华人民共和国土壤污染防治法》(2019 年 1 月 1 日施行);
- (3) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020 年 9 月 1 日施行);
- (4) 《中华人民共和国土地管理法》(2019 年 8 月 26 日施行);
- (5) 《土壤污染防治行动计划》(国发[2016]31 号);
- (6) 《污染地块土壤环境管理办法(试行)》(环境保护部〔2016〕第 42 号令);
- (7) 《湖南省“十四五”生态环境保护规划》(湘政办发[2021]61 号);
- (8) 《益阳市资江保护条例》(2022 年 3 月 1 日施行)。

2.3.2 技术标准

- (1) 《建设用地土壤污染状况调查 技术导则》(HJ25.1-2019);
- (2) 《建设用地土壤污染风险管控和修复监测技术导则》(HJ25.2-2019);
- (3) 《建设用地土壤污染风险评估技术导则》(HJ25.3-2019)
- (4) 《土壤环境监测技术规范》(HJ/T166-2004);
- (5) 《建设用地土壤污染风险管控和修复术语》(HJ682-2019);
- (6) 《危险废物鉴别技术规范》(HJ 298-2019);
- (7) 《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ169-2018);
- (8) 《固体废物处理处置工程技术导则》(HJ2035-2013);

(9) 《地下水污染地质调查评价规范》(DD2008-01)；

(10) 《固体废物鉴别标准 通则》(GB34330-2017)；

(11) 《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018)。

2.4 工作内容及程序

根据业主单位项目文件要求及项目工作目的，结合《建设用地土壤污染状况调查 技术导则》(HJ25.1-2019)其工作技术路线如图2.4-1所示。

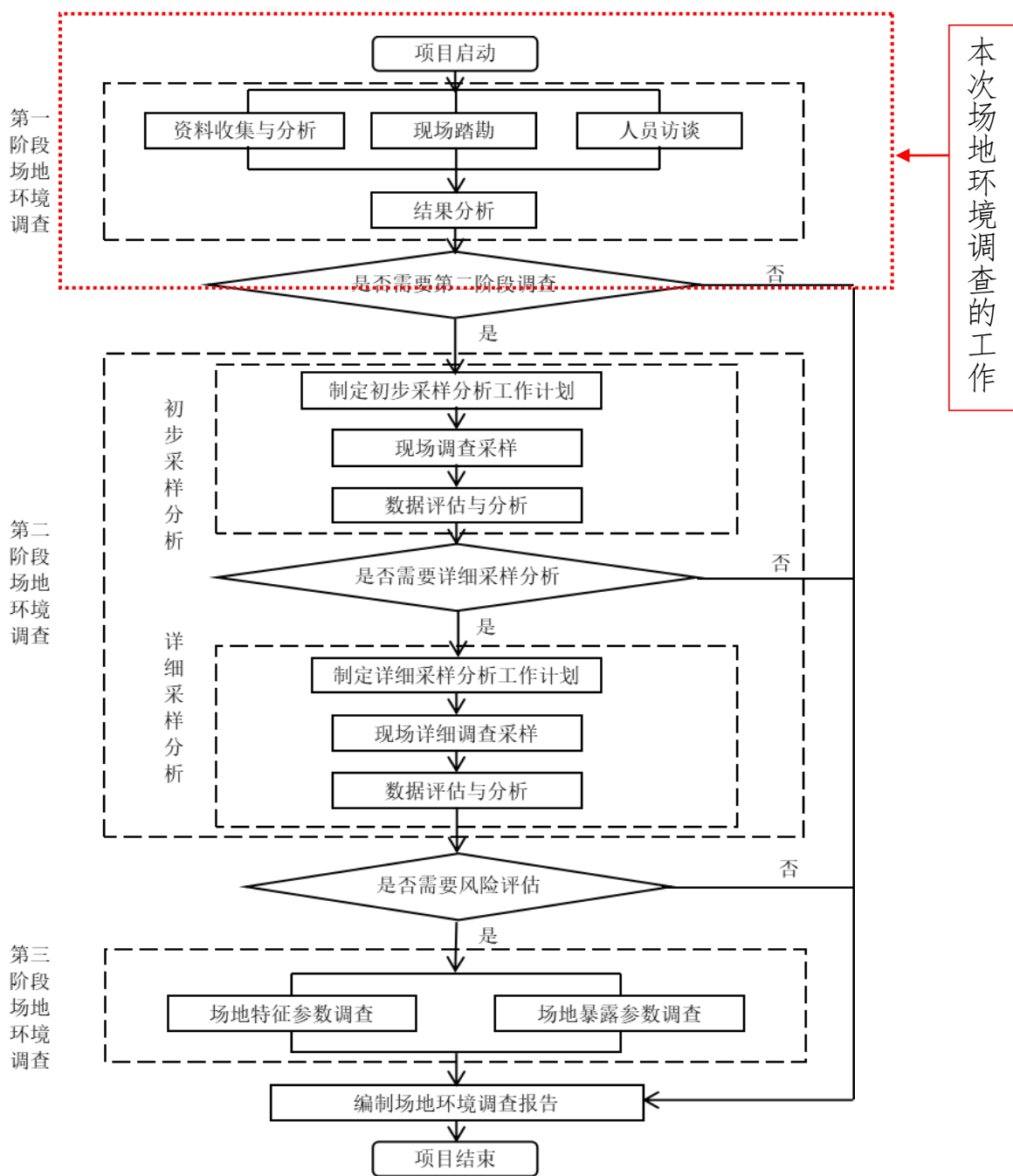


图 2.4-1 场地环境调查的工作内容与程序

2.5 调查方法

(1) 资料收集

1) 资料收集：收集的资料主要包括场地利用变迁资料、场地环境资料、场地相关记录、有关政府文件以及场地所在区域自然社会信息。当场地与邻近地区存在相互污染的可能时，须调查邻近地区的相关记录和资料。

2) 资料分析：调查人员应根据专业知识和经验识别资料中的错误和不合理的信息，如资料缺失影响判断场地污染状况时，应在报告中说明。

(2) 现场踏勘

1) 安全防护准备：在现场踏勘前，调查人员应根据场地的具体情况掌握相应的安全卫生防护知识，并装备必要的防护用品。

2) 现场踏勘范围：以场地内为主，并应包括场地周围区域，周围区域的范围应由现场调查人员根据污染物可能迁移的距离来判断。

3) 现场勘查主要内容：场地的现状与历史情况，相邻场地的现在与历史情况，周围区域的现状与历史情况，区域的地质、水文地质和地形的描述等。

4) 现场踏勘重点：重点勘查对象包括原企业生产活动区域，以及其他可供评价场地状态的对象。

5) 现场踏勘方法：主要通过专业人员经验判断场地现状。

(3) 人员访谈

1) 访谈内容：包括资料收集和现场踏勘所涉及的疑问，以及信息补充和已有资料的考证。

2) 访谈对象：受访者为场地现状或历史的知情人，应包括：场地管理机构和地方政府的官员，环境保护行政主管部门的官员，场地过去和现在不同阶段使用者，场地所在地或熟悉当地事务的第三方如邻近场地的工作人员、过去的雇员和附近的居民。

3) 访谈方法：可采取当面交流、电话交流、电子或书面调查表等方式进行。

4) 内容整理：调查人员应对访谈内容进行整理，并对照已有资料，对其中可疑处和不完善处进行再次核实和补充。

(4) 调查工作计划

调查人员根据前期收集的资料和信息或第一阶段场地环境调查结论制定工作计划,计划包括核查已有信息、判断污染物的可能分布、制定采样方案、健康和安全、检测方案、质量保证和质量控制程序等。

(5) 现场调查采样

本项目现场调查采样内容主要包括:调查和采样前的准备、地下管道排查、采样点定位、现场钻孔取样、现场检测、土壤样品的采集、现场质控质保注意事项、样品追踪管理等。

(6) 数据评估和结果分析

1) 实验室检测分析:实验室进行样品检测分析。

2) 数据评估:对场地调查信息和检测结果进行整理,评估检测数据的质量,分析数据的有效性和充分性,确定是否需要补充采样分析。

3.场地概况

3.1 区域环境概况

3.1.1 场地地理位置

调查地块位于益阳市赫山区笔架山乡笔架山村船形山组、李家坝组。本次调查范围为属于笔架山村船形山组、李家坝组居民住宅用地及农用地，范围调查区域中心坐标东经 $112^{\circ}29'24.94''$ ，北纬 $28^{\circ}30'42.98''$ ，总面积约为 4535.0m^2 （6.8 亩），场地四周主要为：北侧居民居住区域及笔架山乡中心学校，东西南三侧均为莲藕塘。目前场地内已经建设完成益阳市赫山区笔架山乡卫生院。

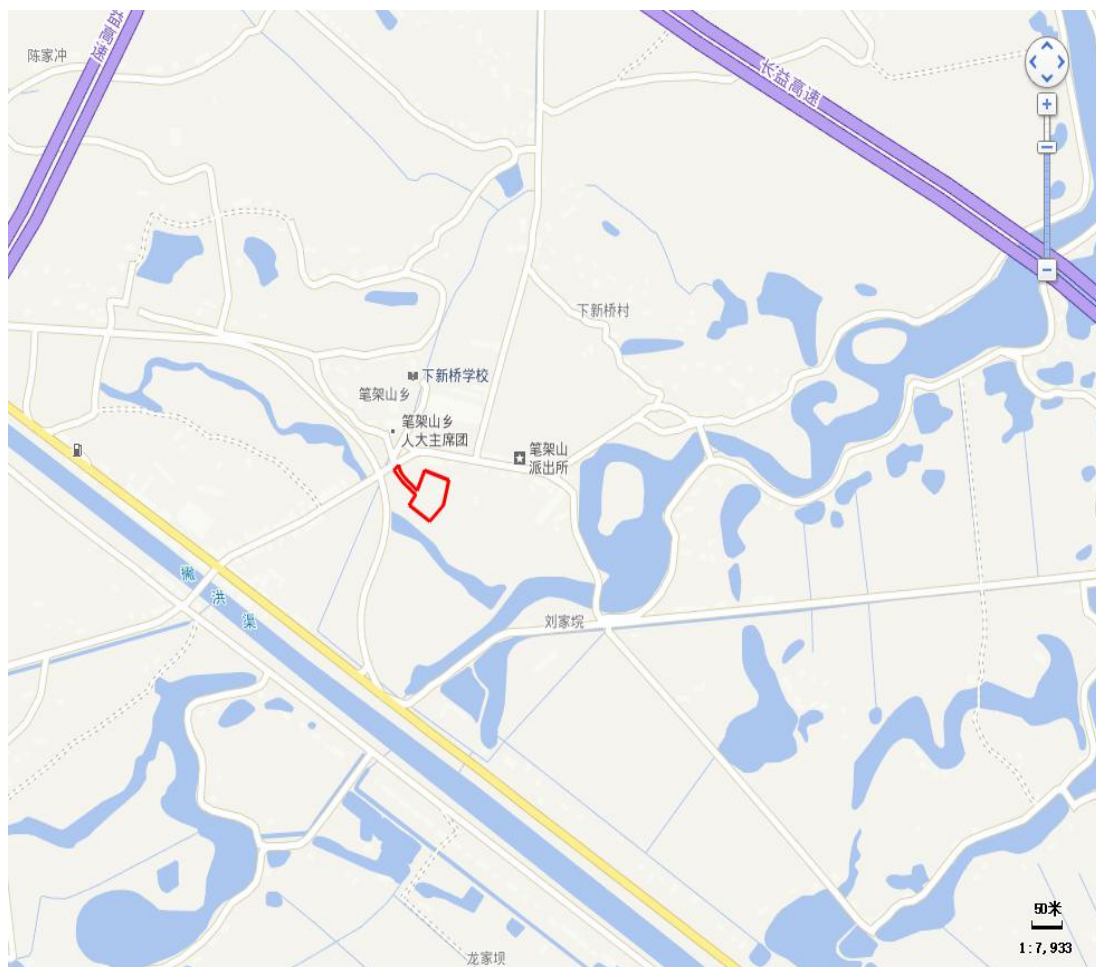


图 3.1-1 项目所在地理位置图

3.1.2 自然环境与气象气候

益阳市赫山区属于中亚热带向北亚热带过渡的季风湿润性气候。其特点是四季分明，光热丰富，雨量充沛，盛夏较热，冬季较冷，春暖迟，秋季短，夏季多偏南风，其它季节偏北为主导风向，气温年较差大，日较差小，地区差异明显。年平均气温 16.9℃，最热月（7 月）平均气温 29℃，最冷月（1 月）平均气温 4.5℃，气温年较差 24.5℃，高于同纬度地区；日较差年平均 7.3℃，低于同纬度地区，尤以夏季昼夜温差小。年无霜期 272 天。年日照 1553.7 小时，太阳辐射总量 103.73 千卡/小时。年雨量 1432.8 毫米(mm)，降水时空分布于 4~8 月，这段时间雨水集中，年平均雨量 844.5 毫米，占全年雨量的 58.9%。年平均相对湿度 85%，干燥度 0.71，2~5 月为湿季，7~9 月为干季，10~1 月及 6 月为过渡季节。

3.1.3 水文状况

资江又名资水，为湖南省第三条大河，在广西壮族自治区东北部和湖南省中部有两个源头。南源夫夷水出自广西壮族自治区资源县越城岭西麓桐木江，流经资源县城，于梅溪进入湖南新宁县境。西源赧水出自湖南省城步苗族自治县资源乡青界山西麓黄马界，流经武冈、洞口、隆回三县。两源会与邵阳县双江口，北流经邵阳市及新邵、冷水江、新华、安华、桃江、益阳等县市。至益阳分两支，北支出杨柳潭入南洞庭湖，南支在湘阴县临资口入湘江。

自源头至益阳市甘溪港长 653km。流域面积为 28142km²。新邵县小庙头以上为上游，流经中山地区，河谷深切，谷深 100m-300m，浅滩急流，坡降较大。

流域内多暴雨形成水位暴涨暴落，最高水位出现在 4-6 月，最低水位以 1 月、10 月出现次数较多。河口年平均流量为 717m³/s。水质

较好，四至七月为丰水期，秋、冬季进入平、枯期。据益阳市水文断面资料，益阳城区段资江最大流量为 $15300\text{m}^3/\text{s}$ ，最小流量为 $92.7\text{m}^3/\text{s}$ ，最大流速为 2.94m/s ，最小流速为 0.29m/s ，河床比降为 0.44% 。资水年总径流量为 250 亿 m^3 ，资水益阳段年平均流量 $1730\text{m}^3/\text{s}$ ，年平均流速 0.35m/s ，枯水期流速 0.2m/s ；枯水期流量 $194\text{m}^3/\text{s}$ 。

3.1.4 地形地貌

益阳市赫山区位于雪峰山隆起与洞庭湖凹陷交接处，西南山丘起伏，东北江湖交错。地势自西南向东北，呈三级阶梯状倾斜递降，地面高程大部分在海拔 100 米以下，区境以平原为主，山、丘、岗地貌齐全，具有“一分丘山两分岗，五分平原两水乡”的特点。最高点为沧水铺镇南部之碧云峰，海拔 502 米，赫山区地势比降为 1.3% 。雪峰山余脉在区境西南部 402 平方公里范围内呈钳形集结，突起为高埠，地势起伏较大，切割深度 50~150 米，有 18 座海拔 300 米以上的山峰；中部地面起伏平缓，丘岗与平原相间并列，地表切割微弱；东北部为滨湖平原，平坦开阔，耕地连片，河湖广布。

3.1.5 地质条件

本区域位于江南古陆凹陷区古洞庭湖边缘，麻河口凸起带南段，构造体系属早-晚期新华夏系，以北东-南西压扭性构造为主，燕山早期及武陵期岩浆侵入较强烈，主要出露地层为前震旦系中段冷家溪群板岩、武陵期细碧玄武岩、燕山早期第一阶段花岗岩侵入体，受大地构造影响，资江以南为隆起地段，风化剥蚀作用强烈，资江以北为凹陷带，主要为第四系沉积物，第四系覆盖层厚度较大，区内未见新构造运动痕迹，区域地质稳定性好。

3.2 敏感目标

调查场地周边主要为笔架山乡笔架山村居民，调查区域周边 1km 范围内无工业企业，调查区域西南侧 300 米有地表河流撇洪渠，场地周边环境见表 3.2-1。

表 3.2-1 场地周边环境调查情况表

序号	环境敏感点	内容	与厂址 相对位置	最近直线距离
1	笔架山乡中心学校	学校师生，约 1200 人	北侧	50m
2	笔架山村居民组	居民约 20 户，约 80 人	南侧	30m
		居民约 40 户，约 160 人	西侧	80m
		居民约 2 户，约 8 人	东侧	50m
3	撇洪河	III 类水体	南侧	320m

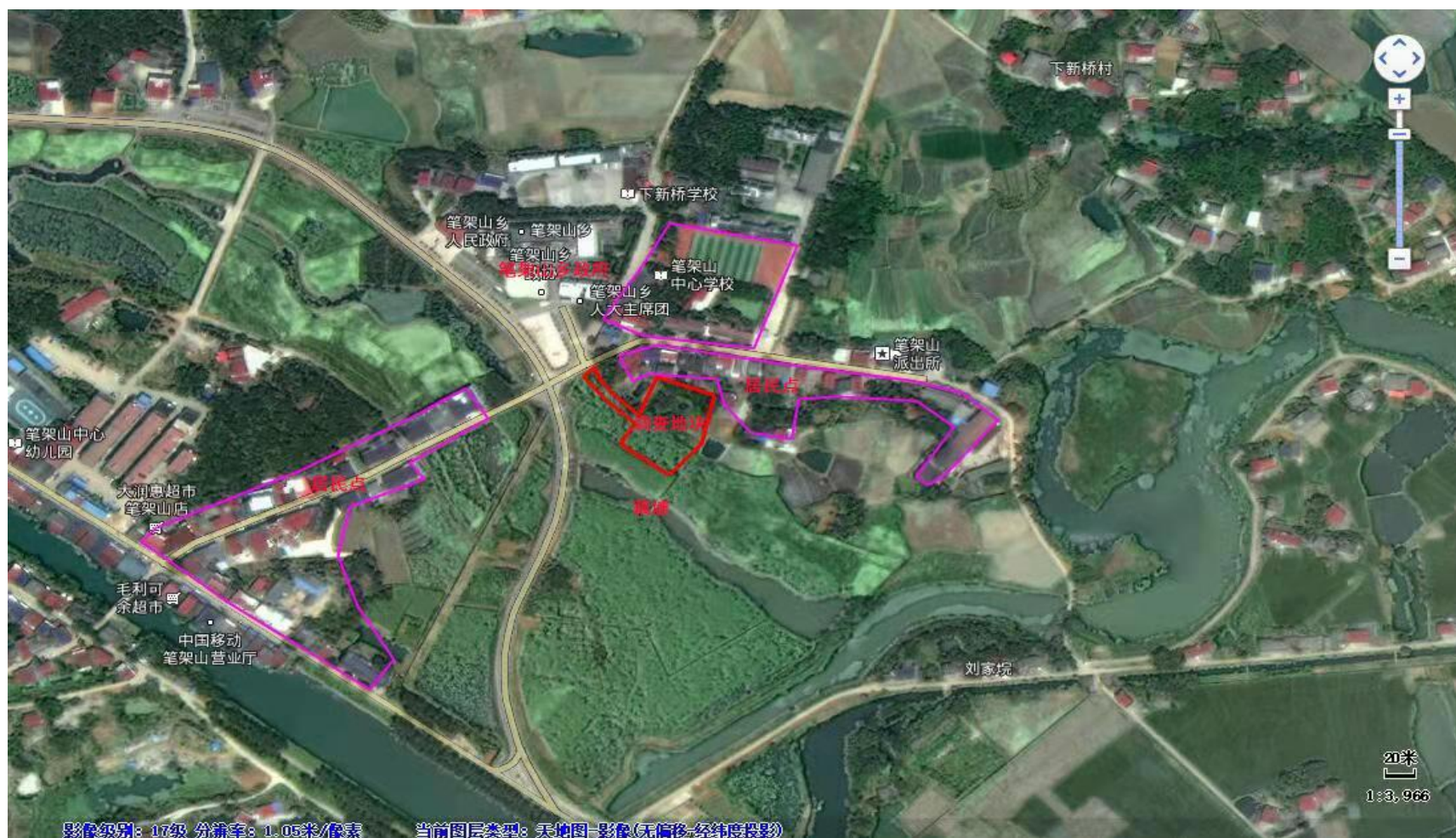


图 3.1-1 场地周边环境图

3.3 场地使用现状和历史

3.3.1 地块使用历史回顾

项目组调查人员通过人员访谈、查阅资料等方式，对调查地块的历史使用过程进行了解回顾。调查地块历史上之前为农用地，主要为藕塘种植莲藕，2020 年因笔架山卫生院的修建，地块被划拨给益阳市赫山区笔架山乡建设卫生院项目。

3.3.2 地块土地利用现状

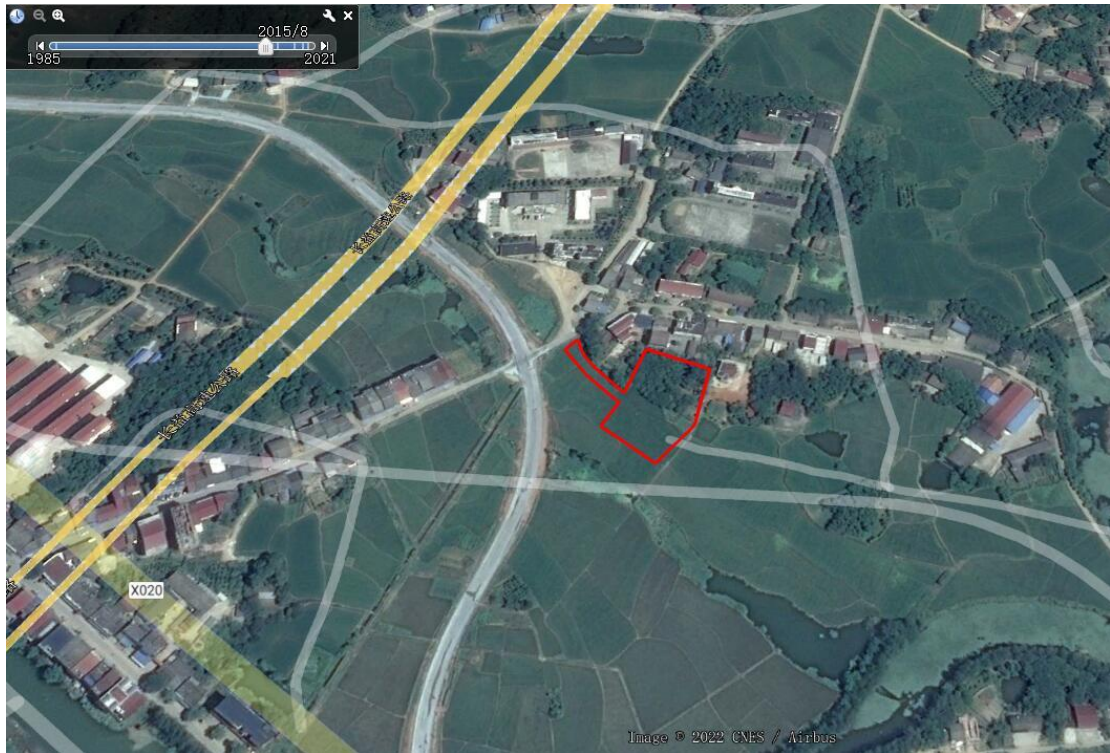
2022 年 3 月，项目组调查人员对地块进行了现场踏勘。根据现场踏勘情况，益阳市赫山区笔架山乡已完成建设并运营。



图 3.3-1 调查区域现状

3.3.2 历史沿革

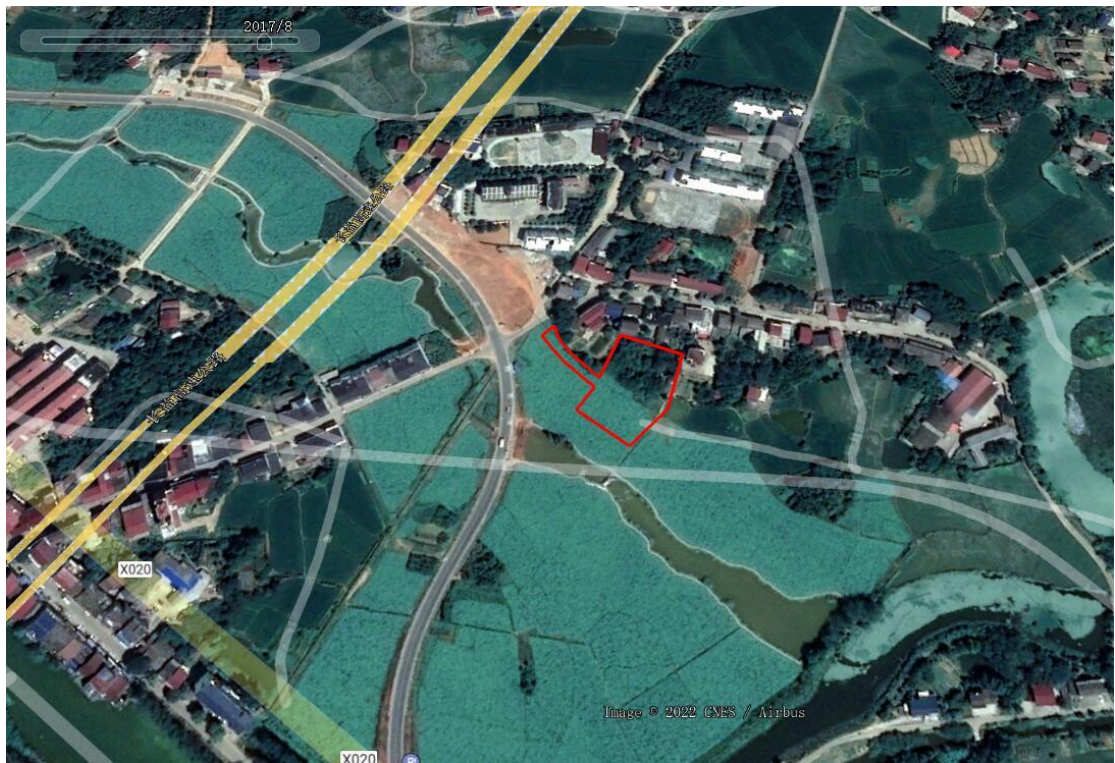
根据调查结果本调查地块以及地块周边主要为居民宅基地以及藕塘，从以下卫星图可以看出调查区域在 2015-2022 年场地布局变化如下图所示。



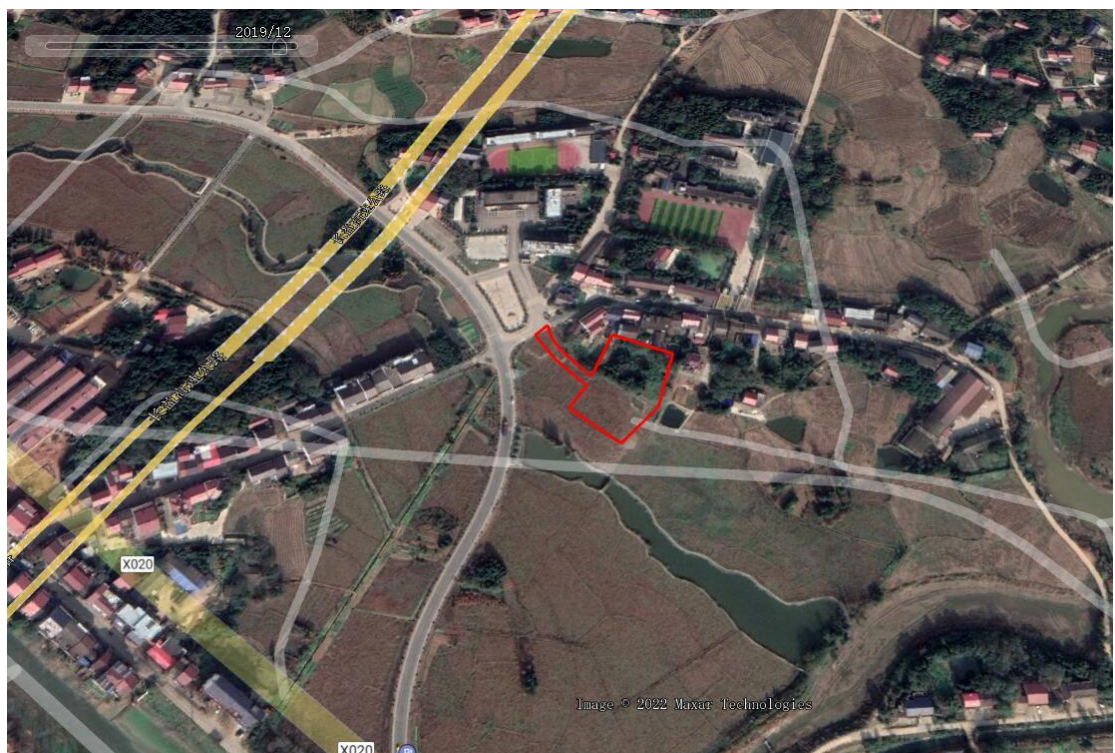
调查区域 2015 年历史影像图



调查区域 2016 年历史影像



调查区域 2017 年历史影像图



调查区域 2019 年历史影像图



调查区域 2021 年场地现状影像图

3.4 相邻地块的现状和历史

场地四周主要为：北侧为居民居住区域及笔架山乡中心学校，东西南三侧均为莲藕塘。项目地块周边相邻区域主要为居民生活未对场地环境质量造成明显不利的影响。

3.5 场地土地利用规划

根据益阳市赫山区笔架山卫生院建设用地规划许可证，调查地块已划拨给益阳市赫山区笔架山卫生院建设笔架山卫生院，目前项目已建设完成。因此，项目地块利用与规划相符。

4 资料分析

4.1 政府和权威机构资料收集和分析

4.1.1 原环保手续及环保措施情况

项目地块历史上之前一直为农用地使用，因此，项目地块无环保手续和批复文件。

4.1.2 区域环保规划情况

根据《益阳市“十四五”生态建设与环境保护规划》（益政办发[2021]19 号）“第三章主要目标”的“第七节实施分类管控，保障土壤和地下水安全，“3、（三）落实建设用地风险管控和修复严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，做好全过程监管，严格修复方案审查，加强修复过程监督和检查，由第三方对损害状况、修复成效进行评估。加强涉重金属行业污染治理，持续推进涉重金属污染源排查整治工作，对整治清单进行查漏补缺，建立土壤重点企业监管动态更新清单，制定、实施自行监测方案，并将监测数据报生态环境主管部门。建立健全部门联合监管机制，完善并强化建设用地准入管理，重点加强对土壤污染重点监管单位生产经营用地的用途变更及使用权转让的监管。建立信息共享机制，把土地污染防治设为土地征收、收储、供应等环节的前置条件，对不符合相关要求的土地实行供应“一票否决”。调查地块为农用地转医疗用地，本次调查可摸清地块可能存在的污染扩散、查明污染源，为后续的开发再利用提出科学合理建议，确保场地再开发利用过程的环境安全，推动场地再开发进程的顺利进行。因此，本次调查工作与《益阳市“十四五”生态建设与环境保护规划》的要求相符。

4.1.3 区域环境质量公告情况

益阳市 2020 年 PM_{2.5}、PM₁₀、NO₂、SO₂ 年均浓度分别为 43ug/m³、58ug/m³、19 ug/m³、5ug/m³，O₃ 日最大 8 小时滑动平均第 90 百分位浓度为 130ug/m³，CO 日均值第 95 百分位浓度为 1600 ug/m³。PM_{2.5} 年浓度超过国家环境空气质量标准二级限值，故益阳市属于不达标区。

2020 年 1-12 月，益阳市中心城区环境空气质量监测数据统计情况见下表 4.1-1，统计评价结果详见表下下。

表 4.1-1 区域环境空气质量达标情况一览表（单位：ug/m³）

污染物	年评价指标	现状浓度	标准限值	达标情况
SO ₂	年平均质量浓度	5	60	达标
NO ₂	年平均质量浓度	19	40	达标
O ₃	90 百分位数 8h 平均质量浓度	130	160	达标
CO	95 百分位数日平均质量浓度	1600	4000	达标
PM _{2.5}	年平均质量浓度	43	35	不达标
PM ₁₀	年平均质量浓度	58	70	达标

4.2 地块资料收集和分析

4.2.1 地块利用变迁资料

1、地块的土地使用资料

GoogleEarth 历史图像仅有 2015-2021 年的卫星图，从卫星图可知，项目区域历史上一直为农用地。调查地块东、南、西侧均为藕塘，北侧为居民住宅。

根据卫星图显示 2021 年项目地块已开始建设笔架山卫生院。与 2015 年的卫星影像图对比，除本地块开始动工建设笔架山卫生院，周边变化不大。

4.2.2 地块利用变化情况

(1) 2021 年之前

地块 2021 年之前一直为农用地，处于未开发利用状态

(2) 2021 年至今

2021 年完成笔架山卫生院的建设和

4.2.3 地块环境资料

本次调查地块无土壤及地下水监测记录，历史使用过程中无工业企业存在，无工业固废、危险废物堆放和填埋。

4.2.4 地块相关记录

调查地块的相关记录包括土地评估的基本情况调查表。调查表中明确周边无污染企业分布，宗地范围内土质结构良好，道路情况良好，供电、供水以及供气均有保障。

4.3 其他资料收集和分析

2022 年 3 月，项目组通过问卷调查形式进一步明确项目地块的历史使用情况，受调查的对象包括赫山区自然资源局人员、地块所在社区的工作人员以及地块开发建设人员等 3 名相关人员（访谈记录见附件 1），受调查人员有较好的代表性。

5 现场踏勘和人员访谈

5.1 有毒有害物质的储存、使用和处置情况分析

根据现场踏勘和人员访谈，本次调查范围区域原为益阳市赫山区笔架山乡笔架山村，主要为居民住户已拆的宅基地及莲藕塘，不涉及生产厂房及有毒有害物质的储存、使用和处置。

5.2 各类槽罐内的物质和泄漏评价

根据现场踏勘和人员访谈、调查了解，调查区域内项目不涉及槽罐。

5.3 固体废物和危险废物的处理评价

根据现场踏勘和人员访谈、调查了解，通过现场查看场区内已未见固废堆积。

5.4 管线、沟渠泄漏评价

本次调查范围属于益阳市赫山区笔架山乡笔架山村居民住宅用地，未设置管线、沟渠等。不存在管线、沟渠泄露情况。

5.5 与污染物迁移相关的环境因素分析

根据调查和前述分析，调查地块无土壤和地下水的污染源，不存在污染物水平迁移和垂直向下迁移。

5.6 结果和分析

调查地块卫生院开发建设活动中，对土壤可能造成污染的主要为施工废水，污染物主要为 COD、SS 和少量石油类。截止 2022 年 3 月现场踏勘时，调查地块已完成主体工程的建设，施工现场无生产废水贮存，因此，污染物垂直向下迁移并造成土壤污染的可能性很小。

6 结果与评价

6.1 调查结果与分析

根据对资料收集与分析、现场踏勘、人员访谈等第一阶段土壤污染状况调查可知：

（1）地块原为农用地，2020 年因益阳市赫山区笔架山乡卫生院建设需要，被划拨为益阳市赫山区笔架山乡卫生院建设用地。截止 2022 年 3 月现场踏勘时，益阳市赫山区笔架山乡卫生院已经完成建设并运营。

（2）地块历史使用过程中无工业企业存在，不涉及有毒有害物质的储存、使用和处置，不存在危险废物或工业固废的堆放与倾倒以及填埋，不存在工业废水排放沟渠、管线或渗坑。

（3）截止 2022 年 3 月现场踏勘时，调查地块已完成施工并运营，施工现场无生产废水贮存，因此污染物垂直向下迁移并造成土壤污染的可能性很小。

综上所述，调查地块内当前和历史均无可能的污染源，地块的环境状况可以接受。

7. 调查结论

7.1 结论

根据本次第一阶段调查，地块内和周边历史上和当前均无可能的污染源，地块的土壤环境状况可接受，可用于规划的建设用途，无需开展第二阶段土壤污染状况调查。

7.2 建议

（1）本次调查结束后，土地使用权人应当按照《污染地块土壤环境管理办法》的相关要求，将调查报告主要内容通过网站、报纸等便于公众知晓的方式向社会公开。

（2）地块未来使用过程中，管理方应对地块进行严格管理，防止外来污染对本地块土壤及地下水造成污染。

益阳市笔架山乡人民政府文件

益笔政（2020）57 号

签发人：陈天晓

益阳市笔架山乡人民政府 关于调整土地用地性质的请示

赫山区人民政府：

根据益阳市笔架山乡镇区规划（2014-2030）的要求，结合笔架山乡卫生院建设的需要，经乡人民代表大会批准，请求调整笔架山村船形山组、李家坝组部分土地用地性质。

该调整地块位于笔架山乡卫生院现址正南面，共 4535 平方米，其原用地性质为商业用地及住宅用地，现拟调整为医疗卫生用地。

专此报告，请予批准。



附件 2 人员访谈表

人员访谈表

一、基本信息			
地块名称	岳阳市赫山区笔架山乡卫生院		
访谈日期	2022.3.23	填表人员:	郭四江
		电话:	18569462886
		单位:	湖南宇政林业有限公司
受访人员	受访对象类型: <input type="checkbox"/> 土地使用者 <input type="checkbox"/> 原企业管理人员 <input type="checkbox"/> 原企业工作人员 <input type="checkbox"/> 政府管理人员 <input type="checkbox"/> 环保部门管理人员 <input checked="" type="checkbox"/> 地块周边区域工作人员或居民		
	姓名: 何良福	单位或住址: 岳阳市赫山区笔架山乡笔架山村	
	职务职称:	电话: 13973781398	
二、访谈问题			
1、本调查地块历史上是否有工业厂房存在? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
2、本调查地块是否有任何正规或非正规的工业固废堆放场? <input type="checkbox"/> 正规 <input type="checkbox"/> 非正规 <input checked="" type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不确定 若选正规和非正规, 堆放场在哪个区域? 堆放废弃物是什么?			
3、本调查地块内是否存在工业废水排放沟渠或渗坑? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是, 是否发生过泄露? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
4、本地块内是否有产品、原辅材料、油品的地下储罐或地下输送管道? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是, 是否发生过泄露? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
5、本调查地块内是否有过工业废水的地下输送管道或者存储池 <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是, 是否发生过泄露? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
6、本调查地块内是否发生过化学品泄露事故? 或是否发生过其他环境污染事故? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 本调查地块临近是否发生过化学品泄露事故? 或是否发生过其他环境污染事故? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
7、本调查地块内是否有过废气排放? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 是否有废气处理措施? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			

8、本调查地块内是否有过废水排放？ 是否有废水处理措施？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定
9、本地块内是否曾闻到由土壤散发的异常气味？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定
10、本地块内是否有遗留危险废物堆存？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定
11、本地块土壤是否曾受到过污染？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定
12、本地块内地下水是否收到过污染？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定
13、本地块周边 1km 范围内是否有幼儿园、学校、居民区、医院、自然保护区、农田、集中式饮用水源地、饮水井、地表水体等敏感用地？	东北 50 米 笔架山中学 周边 5 米 农田
14、本地块周边 1km 范围内是否有水井？ 若选是请描述水井的位置距离有多远？水井的用途？ 是否发生过水体浑浊、颜色或气味异常等现象？ 是否发生观察到水体中有油状物质？	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定
15、本区域地下水用途是什么？周边地表水用途是什么？	居民饮用自来水 无
16 其他土壤或地下水污染相关疑问？	无

人员访谈表

一、基本信息			
地块名称	益阳市赫山区笔架山卫生院		
访谈日期	2022.3.23	填表人员:	曹凤玲
		电话:	18589462886
		单位:	湖南市政检测有限公司
受访人员	受访对象类型: <input type="checkbox"/> 土地使用者 <input type="checkbox"/> 原企业管理人员 <input type="checkbox"/> 原企业工作人员		
	<input type="checkbox"/> 政府管理人员 <input type="checkbox"/> 环保部门管理人员 <input checked="" type="checkbox"/> 地块周边区域工作人员或居民		
	姓名: 蔡世波	单位或住址: 赫山区笔架山村村委会	
	职务职称: 村支书	电话: 15807379088	
二、访谈问题			
1、本调查地块历史上是否有工业厂房存在? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
2、本调查地块是否有任何正规或非正规的工业固废堆放场? <input type="checkbox"/> 正规 <input type="checkbox"/> 非正规 <input checked="" type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不确定 若选正规和非正规, 堆放场在哪个区域? 堆放废弃物是什么?			
3、本调查地块内是否存在工业废水排放沟渠或渗坑? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是, 是否发生过泄露? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
4、本地块内是否有产品、原辅材料、油品的地下储罐或地下输送管道? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是, 是否发生过泄露? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
5、本调查地块内是否有过工业废水的地下输送管道或者存储池 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是, 是否发生过泄露? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
6、本调查地块内是否发生过化学品泄露事故? 或是否发生过其他环境污染事故? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 本调查地块临近是否发生过化学品泄露事故? 或是否发生过其他环境污染事故? <input type="checkbox"/> 是 (发生过__次) <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
7、本调查地块内是否有过废气排放? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 是否有废气处理措施? <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			

8、本调查地块内是否有过废水排放？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
是否有废水处理措施？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
9、本地块内是否曾闻到由土壤散发的异常气味？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
10、本地块内是否有遗留危险废物堆存？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
11、本地块土壤是否曾受到过污染？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
12、本地块内地下水是否收到过污染？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
13、本地块周边 1km 范围内是否有幼儿园、学校、居民区、医院、自然保护区、农田、集中式饮用水源地、饮水井、地表水体等敏感用地？			
北例 50米 麓架山小学 周边30米有居民			
14、本地块周边 1km 范围内是否有水井？			
<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 若选是请描述水井的位置距离有多远？水井的用途？ 是否发生过水体浑浊、颜色或气味异常等现象？ <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定 是否发生观察到水体中有油状物质？ <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不确定			
15、本区域地下水用途是什么？周边地表水用途是什么？			
周边居民均饮用自来水，地下水井已基本弃用			
16 其他土壤或地下水污染相关疑问？			
无			

8、本调查地块内是否有过废水排放？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
是否有废水处理措施？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
9、本地块内是否曾闻到由土壤散发的异常气味？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
10、本地块内是否有遗留危险废物堆存？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
11、本地块土壤是否曾受到过污染？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
12、本地块内地下水是否收到过污染？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
13、本地块周边 1km 范围内是否有幼儿园、学校、居民区、医院、自然保护区、农田、集中式饮用水源地、饮用水井、地表水体等敏感用地？ 周边无地表水敏感目标。 周边居民饮用自来水。			
14、本地块周边 1km 范围内是否有水井？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
若选是请描述水井的位置距离有多远？水井的用途？			
是否发生过水体浑浊、颜色或气味异常等现象？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
是否发生观察到水体中有油状物质？	<input type="checkbox"/> 是	<input checked="" type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 不确定
15、本区域地下水用途是什么？周边地表水用途是什么？ 周边地下水无饮用功能。			
16 其他土壤或地下水污染相关疑问？ 无。			

附件3 建设用地规划许可证

中华人民共和国

建设用地规划许可证

编号: 430903202000020

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定,经审核,本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求,颁发此证。

发证机关

日期

2020年8月13日

建设单位	益阳市赫山区周湖山乡卫生院
项目名称	益阳市赫山区周湖山乡卫生院扩建项目
建设单位机关	益阳市赫山区自然资源局
批准用地文号	
用地位置	益阳市赫山区周湖山乡周湖山村
占地面积	0.48公顷
土地用途	医疗卫生用地
建设规模	——
土地取得方式	划拨
附图及附件名称	申请表、勘测定界图

遵守事项

一、本证是依据国家主管部门依法审核、建设用地符合国土空间规划和用途管制要求,准予使用土地的法律凭证。

二、本证颁发后,不得擅自改变土地用途,否则视为违法。

三、本证颁发后,不得擅自改变土地用途,不得擅自改变土地用途。

四、本证颁发后,不得擅自改变土地用途,不得擅自改变土地用途。

附件 4 评审意见

益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块第一阶段土壤污染状况

调查报告评审意见

2022 年 4 月 1 日，益阳市生态环境局根据疫情防控的要求，以函审的方式，组织对《益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块第一阶段土壤污染状况调查报告》（以下简称调查报告）进行评审，3 位专家组成技术评审组。评审组查阅了调查报告和相关资料，与业主单位益阳市赫山区笔架山乡卫生院、报告编制单位湖南守政检测有限公司进行问询、沟通，经讨论形成以下评审意见。

一、基本情况

益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块位于益阳市赫山区沧水铺镇碧云峰村，占地面积 4535m²，历史上一直为农用地，目前卫生院建筑已基本建成。

二、调查报告结论

该地块无工业生产活动，地块周边相邻区域主要为居民和农用地，周边污染源对该地块产生污染的可能性较小。地块的环境状况可以接受，无需开展第二阶段调查工作，调查到此结束。

三、调查报告资料收集较为全面，调查工作较为规范，调查结论基本可信，专家组原则同意通过评审，调查报告经修改完善后可作为下一步工作的依据。

四、建议

- 1、补充地块所在区域的规划图，完善地块规划用途调查。提供用地类型的确定依据。
- 2、进一步细化地块使用历史调查，明确土地利用类型。
- 3、完善地块现场踏勘照片，说清地块现状（施工进度）。
- 4、修改 3.5 节内容。删除 7.3 节。

专家组：陈亮 汤宏 郭朝晖

陈亮 汤宏 郭朝晖
2022 年 4 月 1 日

益阳市生态环境局

益阳市生态环境局 关于《益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块第一阶段土壤污染状况调查报告》的审查意见

益阳市赫山区笔架山乡卫生院：

2022 年 4 月 1 日，益阳市生态环境局会同益阳市自然资源和规划局对《益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块第一阶段土壤污染状况调查报告》（以下简称“调查报告”）进行了评审，依据《中华人民共和国土壤污染防治法》、《建设用地土壤污染状况调查技术导则》（HJ25.1-2019）相关要求，提出如下审查意见：

一、基本情况

益阳市赫山区笔架山乡卫生院地块位于益阳市赫山区沧水铺镇碧云峰村，占地面积 4535m²，历史上一直为农用地，目前卫生院建筑已基本建成。根据相关文件要求，补充地块土壤污染状况调查工作。

二、调查结果

通过第一阶段的现场勘查、人员访谈和资料收集分析，《调查报告》调查结果显示，该地块无工业生产活动，地块周边相邻区域主要为居民和农用地，周边污染源对该地块产生污染的可能性

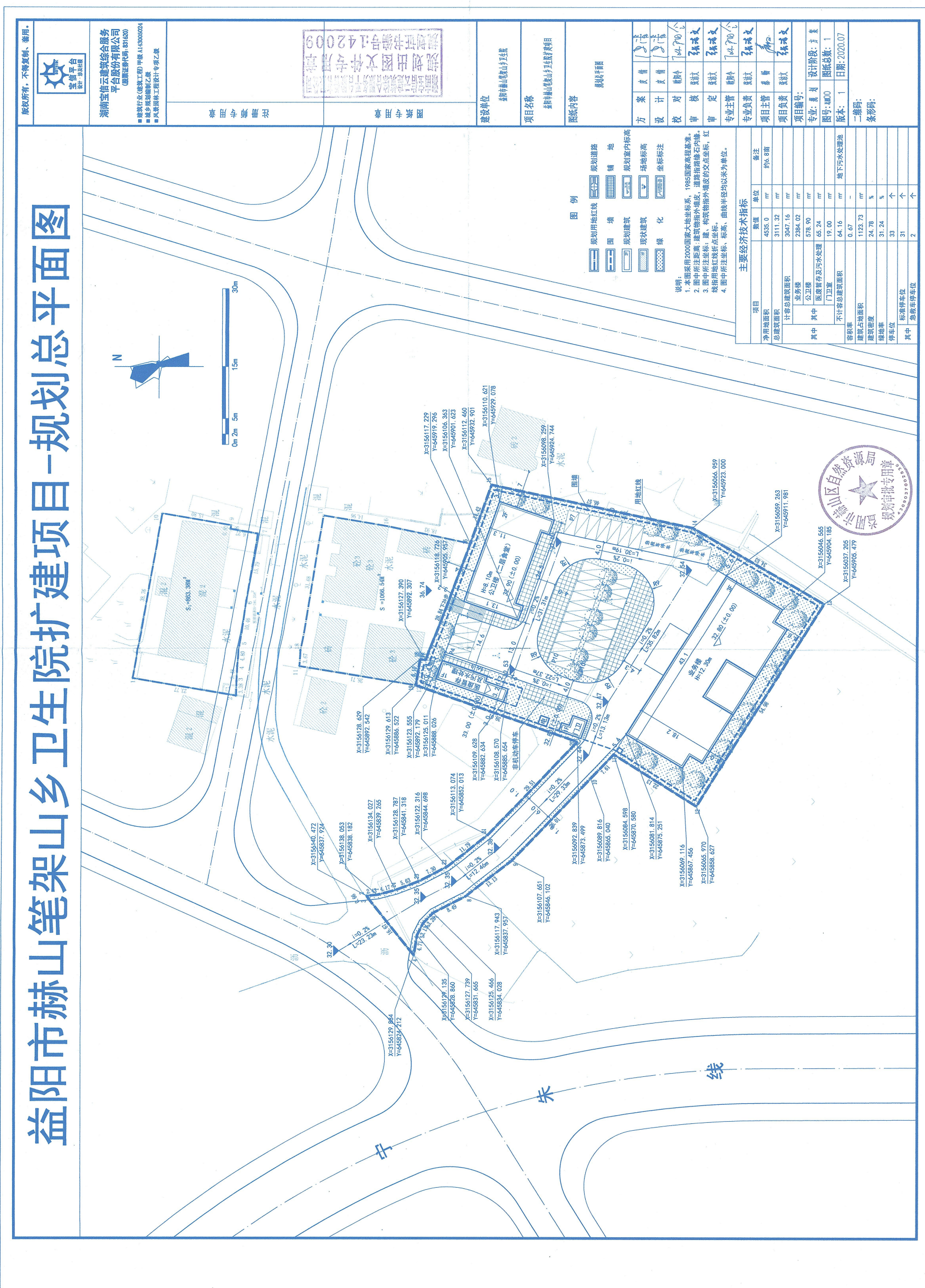
较小。地块的环境状况可以接受，无需开展第二阶段调查工作，调查到此结束。

三、审查结论

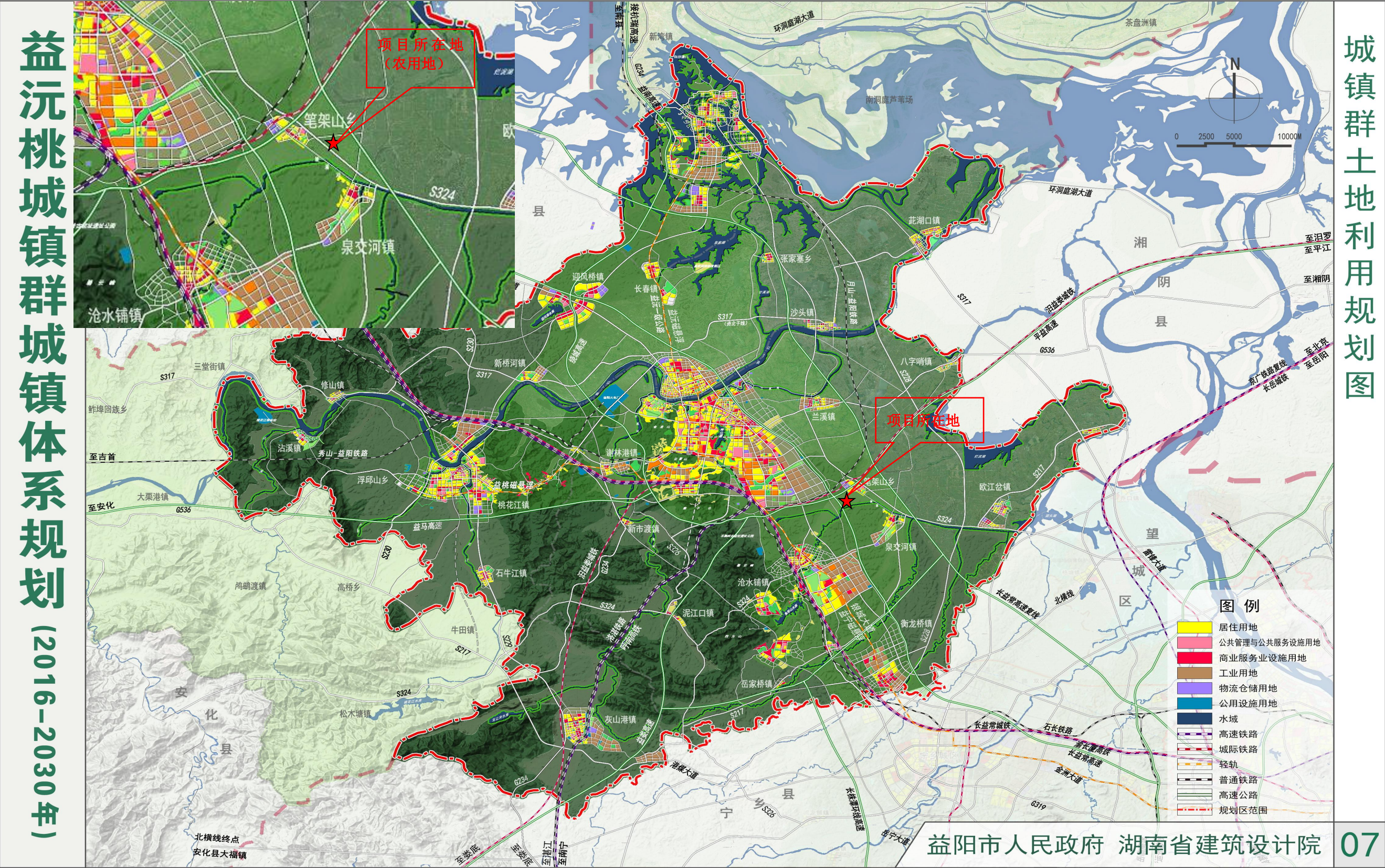
该《调查报告》土壤污染状况调查程序和方法基本符合国家相关标准规范要求，调查报告内容全面，报告编制规范。根据《调查报告》调查结果，该地块内及周围区域当前和历史上均无可能的污染源，地块的环境状况可以接受，调查活动结束，无需进行第二阶段调查及风险评估，可进行下一步的开发利用。



附图 1 调查地块蓝线范围图



附图 2 区域用地规划图



附图 3 现场踏勘照片及访谈照片



访谈照片



访谈照片