

益阳市医疗保障局

（益医保字〔2025〕6号）

对市政协七届四次会议第0019号提案的 会办意见

益阳市卫生健康委员会：

赵菲委员提出的《关于进一步加强村卫生室和村医队伍建设的建议》提案已收悉，经研究，现将会办意见函告如下：

一、文件依据

根据《湖南省医疗保障局 湖南省卫生健康委员会关于印发〈村卫生室门诊统筹医保定点工作规范（试行）〉的通知》（湘医保发〔2023〕47号）文件内容：一是明确了定点条件及受理评估的相关规定；二是规定了卫生健康部门和医保部门信息系统互联互通的具体要求；三是明确了服务协议与就医管理；四是规定了医保基金结算与清算；五是明确了基金监督与管理细则；六是确立了工作保障制度。

二、建议意见

目前，我市 1181 家行政村卫生室纳入医保定点，全市参保群众能够在居住地附近获得医疗保障服务，有效实现了轻微病症无需离村治疗以及简化报销流程的目标。

（一）加强协调，联合推进“执行”

2023 年起，医保部门与卫生健康部门加强协调合作，遵循“应纳尽纳、应开尽开”原则，关注关键节点，严格要求，明确分工，定期召开会议确保措施落实。积极筹措资金，推进设施配备和业务培训，确保村卫生室门诊统筹业务有序开展，任务按时按质完成。以问题为导向，合作调研，解决村卫生室困难，确保医保定点开通、培训指导、现场验收等工作到位，提升村医医保服务水平。

（二）全面覆盖，扩展医疗服务范围

依据《湖南省医疗保障局 湖南省卫生健康委员会关于印发〈村卫生室门诊统筹医保定点工作规范（试行）〉的通知》（湘医保发〔2023〕47 号）文件精神，在卫生健康部门的鼎力支持下，我们已顺利完成了全市范围内自愿参与医保服务的村卫生室定点审批工作。卫生健康部门统一负责组织、指导和协助村卫生室准备符合定点要求的申请材料，各级医疗保障部门亦积极进行审批，确保在五个工作日内完成定点审批流程。

（三）权力下放，提升医保定点管理效能

针对乡村卫生室的服务内容及特点，结合我市实际情况，制定了医保服务的乡镇版和村卫版协议。这些协议规定了医保服务

事项、标准、指标控制和违规责任，以确保基层医保业务有序进行。县市区医保部门将与乡镇卫生院签订协议，授权其管理村卫生室医保服务。市医保部门指导县医保部门，县管理乡镇卫生院，乡镇卫生院考核管理村卫生室。通过这种“市-县-镇-村”的四级协同管理模式，确保乡村卫生室纳入医保定点机构并有效管理。

（四）精细管理，强化支付方式保障

为加强基金管理，我局探索了多元化的“按人头付费”机制，完善基层用药费用保障，科学设定打包付费标准。以乡镇为单位，将费用打包付给乡镇卫生院，再由其分配给村卫生室，实行据实结算、超支不补、结余留用，确保基金安全并激发基层医疗机构积极性。自2022年起，我局在基层医疗机构推行门诊“按人头付费”试点。2023年，我局与市财政局、市卫健委联合发布《益阳市城乡居民基本医疗保险普通门诊统筹基金总额控制管理暂行办法》，在全市范围内实施总额控制、人头包干付费、系统据实结算、合理超支分担、结余适当留用的原则，推进城乡居民医保普通门诊、“两病”用药保障、家庭医生签约服务，使民众在家门口就医享受医保报销。

（五）市级统筹，提升基层硬件设施

在推广村卫3.0系统时，我们发现存在风险，如互联网接入导致的登录安全问题和药品管理缺失带来的欺诈风险。此外，硬件设备老化和村医操作不熟练也影响了系统使用。为应对这些问题，我们实施了四级协同管理和“按人头付费”策略，并引入

“金融+医保”模式，为村卫配备一体化终端设备，简化操作流程，并提供全流程管理系统，通过双重身份验证，提升管理效能至村一级。

（六）统一管理，建立坚实的医疗保障服务网络

推动建立医保服务圈，整合村级卫生服务，使其成为医保基层网络的一部分，提供全面的医疗和公共卫生服务。普及门诊统筹、慢性病用药保障、家庭医生签约等医保政策，实现现场医保报销、信息查询、异地就医备案等服务。提升基层医务人员的操作技能和综合素质，确保他们能准确理解政策、熟练掌握业务，从而提高村级卫生机构的医保服务能力。同时，鼓励已加入医保网络的村级卫生机构负责人向其他机构分享经验，通过展示实际收益来激发其他机构加入医保定点、开展门诊服务的意愿。

以上意见供你单位统一答复提案者时参考。



联系单位及承办人：益阳市医疗保障局医药服务管理科 俞妍名

联系电话：0737-6501455，手机号码：13973749260

抄送：市政协提案委，市政府办。