

# 湖南景辰会计师事务所有限责任公司

湘景辰财绩评字（2025）第13号

## 益阳市 2024 年度市级福彩公益金 绩效评价报告

益阳市民政局：

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省省级财政专项彩票公益金绩效管理办法〉的通知》（湘财综〔2023〕1号）、《益阳市财政局关于加强预算绩效管理工作的通知》（益财绩〔2019〕198号）及益阳市民政局《关于开展2024年度市级福彩公益金绩效评价的通知》精神，根据贵局委托要求，我公司成立绩效评价工作组，对益阳市2024年度市级福彩公益金开展了绩效评价。现将有关情况报告如下：

### 一、基本情况

#### （一）市级彩票公益金基本情况

1. 福彩公益金支持范围。益阳市市级彩票公益金秉承福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，主要用于资助为老年人、残疾人儿童和其他生活特别困难人员等特殊群体提供服务的社会福利项目，以及符合宗旨的其他社会公益项目。具体包括：

（1）老年人福利项目：包括老年人社会福利设施建设、养老服务；

(2) 残疾人福利类项目：包括残疾人康复服务、精神卫生福利设施建设等；

(3) 儿童福利类项目：包括儿童福利设施和未成年人保护设施建设、孤残儿童康复服务等；

(4) 其他社会公益类项目：主要包括符合宗旨的殡葬服务体系、慈善捐赠体系建设、社会工作和志愿服务、基层社会治理体系建设；社会福利基本设施建设项目（含改扩建和维修改造）；社会福利基本设施设备购置项目；社会福利类、社会公益类服务项目；符合宗旨的培训、评估、标准体系等能力建设项目；符合宗旨的其他社会公益项目等。

福彩公益金不得用于行政事业单位的基本支出、因公出国（境）、公务接待、公务用车购置及运行费、对外投资和以营利为目的的相关支出、建设楼堂馆及职工住宅、与社会公益事业无关的支出以及其他国家规定禁止列支的支出。

## **2.福彩公益金组织安排**

市级彩票公益金由民政部门和财政部门共同管理。民政部门负责彩票公益金预算管理，组织项目评审、绩效评价和信息公开，提出资金年度分配使用计划，监督检查各地资金项目执行情况。财政部门负责审核民政部门提出的资金预算和年度分配使用计划，按规定拨付资金，监督检查资金使用管理情况。市级彩票公益金纳入政府性基金预算管理，专款专用，结转和结余按相关规定使用。

### **(二) 市级彩票公益金预算安排、资金使用及管理情况**

#### **1.福彩公益金预算安排情况**

##### **(1) 湖南省财政厅预算安排情况**

2024年湖南省财政厅安排益阳市福彩公益金共3501.41万元，其中：益阳市本级及所辖区共安排福彩公益金1536.46万元，沅江市702.54万元、南县406.02万元、桃江县390.84万元、安化县465.55万元。详见下表（金额单位：万元）：

科目名称	省文号	总金额	市本级及所辖区	沅江市	南县	桃江	安化县
市县分成	湘财综指（2023）22号	1668.71	729.57	330.48	193.38	182.05	233.23
市县分成	湘财综指（2024）5号	1321.70	589.89	276.06	144.64	141.79	169.32
超收分成	湘财综指（2024）13号	511.00	217.00	96.00	68.00	67.00	63.00
小计		3,501.41	1,536.46	702.54	406.02	390.84	465.55

说明：根据《湖南省财政厅关于提前下达2024年度市县分成彩票公益金的通知》（湘财综指〔2023〕22号），湖南省财政厅于2023年12月22日下达益阳市2024年度市县分成彩票公益金1668.71万元，其中：益阳市本级及所辖区729.57万元，沅江市330.48万元、南县193.38万元、桃江县182.05万元、安化县233.23万元；

根据《湖南省财政厅关于下达2024年市县分成彩票公益金的通知》（湘财综指〔2024〕5号），湖南省财政厅于2024年7月18日下达益阳市2024年度市县分成彩票公益金1321.70万元，其中：益阳市本级及所辖区589.89万元，沅江市276.06万元、南县144.64万元、桃江县141.79万元、安化县169.32万元；

根据《湖南省财政厅 湖南省民政厅关于下达2024年省级福彩公益金的通知》（湘财综指〔2024〕13号），湖南省财政厅于2024年10月22日下达益阳市福彩公益金超收分成奖励511.00元，其中：

市本级及所辖区 217.00 万元、沅江市 96.00 万元、南县 68.00 万元、桃江县 67.00 万元、安化县 63.00 万元。

### （2）益阳市财政预算安排情况

湖南省财政厅福彩公益金下达后，益阳市财政局会同益阳市民政局将益阳市本级及所辖区市县分成福彩公益金及市县超收分成福彩公益金 1536.36 万元进行了分解下达，其中：市本级 753.11 万元、资阳区 169.49 万元、赫山区 387.18 万元、大通湖区 36.68 万元、沅江市 5.00 万元、桃江 5.00 万元、安化县 30.00 万元、益阳市优福老年康复中心 150.00 万元。具体分解情况为：

根据益财综指〔2024〕69 号文，益阳市财政局于 2024 年 10 月 17 日将益阳市市本级及所辖区 729.57 万元福彩公益金进行分配，其中：资阳区 90.95 万元、赫山区 201.92 万元、大通湖区 20.28 万元、市本级 416.42 万元；

根据益财综指〔2024〕68 号文，益阳市财政局于 2024 年 10 月 17 日将益阳市本级及所辖区 589.89 万元福彩公益金进行分配，其中：资阳区 73.54 万元、赫山区 163.26 万元、大通湖区 16.40 万元、市本级 336.69 万元；

根据益财综指〔2024〕89 号文，益阳市财政局于 2024 年 12 月 3 日对益阳市本级及所辖区福彩超收分成奖励 217.00 万元进行分配，其中：益阳市优福老年康复中心 150.00 万元、资阳区 5.00 万元、赫山区 22.00 万元、沅江市 5.00 万元、桃江县 5.00 万元、安化县 30.00 万元。

### （3）益阳市本级二次分配情况

市本级结合实际需要,对其分配的 753.11 万元进行了重新分配,其中:分配至市本级 192.11 万元、资阳区 111.00 万元、赫山区 158.00 万元、大通湖区 20.00 万元、沅江市 37.00 万元、南县 49.00 万元、桃江 85.00 万元、安化县 101.00 万元。具体分配情况为:

根据益财综指〔2024〕85 号文,益阳市财政局于 2024 年 11 月 29 日对市本级 336.69 万元进行二次分配,其中:资阳区 61.00 万元、赫山区 104.00 万元、沅江市 37.00 万元、南县 49.00 万元、桃江县 55.00 万元、安化县 21.00 万元、市本级 9.69 万元;

根据益财综指〔2024〕86 号文,益阳市财政局于 2024 年 11 月 29 日对市本级 416.42 万元进行二次分配,其中:资阳区 50.00 万元、赫山区 54.00 万元、大通湖 20.00 万元、桃江县 30.00 万元、安化县 80.00 万元、市本级 182.42 万元。

#### (4) 分配后各区县资金安排情况

经重新分配后,各区县(市)2024 年度福彩公益金安排为:赫山区 545.18 万元(占比 15.57%)、沅江市 744.54 万元(占比 21.26%)、安化县 596.55 万元(占比 17.04%)、桃江县 480.84 万元(占比 13.73%)、南县 455.02 万元(占比 13.00%)、资阳区 280.49 万元(占比 8.01%)、市本级 342.11 万元(占比 9.77%)、大通湖区 56.68 万元(占比 1.62%)。

## 2.各区县(市)资金分配及下拨情况

分配情况:经查各区县(市)资金指标文件,截至 2025 年 10 月 31 日,除沅江、南县外,其他区(县)市已经将 2024 年度福彩公益金分配完毕,其中:桃江县和市本级于 2024 年 12 月 31 日前分配完毕,安化、赫山区、资阳区在 2025 年分配完毕。沅江剩余 606.54 万元未分配,南县剩余 145.10 万元未分配。

区县（市）级财政拨付情况：截至2024年10月31日，除资阳区长春镇12.00万元、张家塞堤南村4.00万元、沙头镇文兴村5.00万元、益阳市青年创业商会5.00万元未下拨外，其余应下拨资金区县（市）级财政均已拨付。

### **3.项目资金使用管理情况**

经现场抽查，益阳市市本级及各区县市严格按照《湖南省省级福彩公益金支持福利事业专项资金管理办法》使用彩票公益金，资金分配方案符合规定，拨付资金审批手续完备，本次评价过程中未发现虚报套取、挤占挪用福彩公益金的情况。桃江县民政局实行项目验收后付款，其余区县市均未对项目实施单位资金使用情况专项监督。

### **4.项目组织实施情况**

经现场抽查，益阳市各区县市均严格按照《湖南省省级财政专项彩票公益金管理办法》加强福彩公益金管理，使用单位和部门按照“谁使用，谁受益，谁负责”的原则，规范项目资金管理，对项目进度进行跟踪监管，充分发挥资金使用效益。对下达的指标确定了资金分配方案，资金分配方案经各区县市民政局党组决议，并联合各区县市财政局联合下文确定。对于工程建设类投资项目，按规定履行了采购、工程验收及结算审计等程序。

### **（三）项目绩效目标**

主要项目绩效目标情况：

**1.老年人福利类项目。**确保全市彩票公益金用于支持养老服务业的比例在55%以上。通过支持养老福利院等建设项目，更好地满足老年人对生活质量的需求，实现“老有所教、老有所学、老有所

乐、老有所为”的目标；通过养老补贴运营补贴项目，为民办养老机构的正常运营提供了部分资金保障，缓解养老服务机构资金压力；通过支持养老服务机构项目，帮助各村（社区）建立居民养老点或完善村级村民健身场所，为老年人提供休息、娱乐、健身的场所，丰富老年人晚年生活，让老年人能获得更多的幸福感；通过消防改造项目，全面提升公有敬老院疏散条件和灭火能力，确保公有敬老院符合消防安全要求。

2.儿童福利类项目：通过资助建设留守儿童之家，提供各种培训、文化、娱乐及社交活动，以及社工、医务人员等的服务和支持，为儿童和家庭提供一个安全、有益温馨的环境，促进儿童全面发展，提高他们的福祉和生活质量，逐步构建与社会主义经济发展相适应的可靠的留守服务体系；通过支持儿童福利院项目，进一步推动益阳市残疾儿童关爱保护工作。

3.社会公益类项目：通过资助社区建设、扶持社会组织开展各项公益活动、社区居家养老服务、幸福社区建设等项目，面向老年人、残疾人、儿童和困难群众的社会工作和志愿服务，切实加强社会救助能力建设，进一步激发社会力量活力，健全社会服务体系，提升城乡社区治理能力，提升社区服务功能，改善城乡居民生活环境，整体提升益阳市社会服务水平；通过支持益阳市殡葬改革的宣传，不断提升群众对殡葬改革政策的知晓率。提供公益性墓地，缓解殡葬难题，满足社会需求，提供高质量的殡葬服务等。

## 二、绩效评价工作情况

**（一）绩效评价目的。**通过开展绩效评价分析市级福彩公益金的使用、管理和项目实施等情况，加强和规范彩票公益金专项资金

管理，强化财政支出绩效理念，提高资金使用效益。

## **（二）评定方法**

本次绩效评价结果评定采取评分与评级相结合的形式。

1. 评价评分。采用定性评价与定量评价相结合方法，对定性评价指标采用分析打分，对定量评价指标采用量化打分，评价综合得分采用百分制，满分为 100 分。

2. 评价等级。评价等级分为优、良、合格、不合格四个等级，根据评价分值，确定评价对象对应的档次。具体为：90（含）-100 分为“优”、80（含）-90 分为“良”、60（含）-80 分为“合格”、60 分以下为“不合格”。

**（三）绩效评价主要过程。**根据相关政策规定和文件要求，我公司按下列步骤开展绩效评价工作。

1. 前期准备。我公司抽调专人成立了绩效评价工作组，明确了工作职责，制定了现场评价工作方案，设计了相关表格，联系了相关部门和单位，确定了绩效评价实施时间。

2. 实施情况。项目绩效评价实施步骤：（1）收集资料。收集相关政策及资金分配文件，听取相关主管部门对各项目情况介绍等。

（2）审核检查相关资料。根据项目单位提供的资料，核查项目申报、审批情况，资金收入、支出情况等原始依据；核查相关制度是否完善，项目实施等程序是否符合要求，资金使用是否合规，手续是否齐全，是否存在挤占、截留、挪用专项资金等情况。（3）现场核查。抽查了部分项目单位进行现场评价，实地查看项目实施情况。（4）得出评价结论，形成绩效评价报告。

## **三、评价结论及主要绩效**

2024 年度市级福彩公益金共预算安排 3501.41 万元，实际分配

福彩公益金 2746.77 万元，其中：老年福利类项目 1828.60 万元，占比 66.57%；社会公益类项目 727.06 万元，占比 26.47%；儿童福利类 191.11 万元，占比 6.96%。益阳市市级彩票公益金使用遵循了福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，向老年福利类和社会公益类倾斜，通过聚焦老年人服务能力提升、关爱留守儿童、打造幸福社区等一系列举措，有力地推动了益阳市公益福利事业的发展。彩票公益金的使用基本合规，绩效目标设立比较明确，资金按照要求基本落实到位，项目预期产出及效果取得了明显的成绩。

根据设定的益阳市市级彩票公益金绩效评价指标体系和绩效检查情况，我们对益阳市市级彩票公益金绩效进行了综合评分，2024 年益阳市市级彩票公益金绩效评价指标总分值 100 分，综合得分 87.75 分，评价等级“良”（详见附表：2024 年度益阳市市级福彩公益金绩效指标评分表）。主要绩效如下：

### **（一）聚焦老年人服务能力提升，持续提升老年人幸福感**

2024 年度福彩公益金用于老年福利类项目为 1828.60 万元，占已分配市县分成项目资金的 66.57%，全部用于养老服务项目。经现场查看，养老服务项目主要为实施单位用于养老服务体系建设和通过资助敬老院建设、医养结合项目，全市养老服务供给能力不断提高、质量不断改善、结构更加合理；通过设立居家养老服务点或者建立村（社区）文化广场建设等，为老年人提供休息、娱乐、健身的场所。如安化县羊角塘常安村建立老年人养老服务中心，该项目共投入 30.08 万元，其中使用福彩公益金 20.00 万元，该建设项目主要用于建设老年人活动室、老年食堂、老年休息室，满足老年人日常生活和精神需求，提供日托服务，提高老年人的生活质量，并

在醒目位置张贴“彩票公益金资助—中国福利彩票”。如沅江市、桃江县、安化县对区域内特殊困难老年人家庭进行适老化改造，降低了老年人跌倒风险，提升了其生活自理能力与生活质量。

## **（二）关爱留守儿童，做好未成年人保护工作**

2024年度福彩公益金儿童福利类项目共投入191.11万元，主要资助益阳市儿童福利院、安化示范未成年人保护站、各乡镇社区创立儿童之家等儿童福利项目。投入项目资金主要用于采购少儿图书、儿童座椅、篮球、羽毛球等儿童之家配套设施，进一步改善了儿童福利院及留守之家生活环境，充分发挥了“构建温暖家园，放飞心灵梦想”的服务体系的作用，逐步构建与社会经济发展相适应的可靠的留守服务体系。如鱼形山街道的儿童之家项目利用街道现有资源天意木国景区进行适当改造和装修，满足不同年龄段儿童的需求，为社区儿童提供一个集学习、娱乐、交流为一体的综合性服务平台。通过对益阳市儿童福利院的资助，为福利院儿童创造了更舒适的环境。

## **（三）进一步完善殡葬设施建设，持续推动殡葬改革**

2024年度继续支持殡葬改革工作，主要用于殡葬移风易俗改革工作等。如资阳区沙头镇使用市县分成福彩公益金4.00万元，用于农村公益性公墓设计费用；如沅江县南大膳镇官嘴村使用市县分成福彩公益金5.00万元，用于农村公益性公墓道路建设项目，一定程度上缓解了殡葬难题，满足社会需求，提供高质量的殡葬服务。并能解决农村骨灰安葬和处置问题，持续推动殡葬改革，完善基础设施，为益阳市建设生态文明城市奠定了基础。

## **（四）持续扶持社会公益项目，不断提升全市社会组织能力**

社会公益项目旨在广泛开展各类有益于社会公众福祉的公益活动，通过具体实践切实改善民生、传递社会温暖。如益阳市关爱儿童协会福彩公益金 10.00 万元，用于建设首家集儿童关爱、未成年人保护、家风家教、家庭教育指导、艺术鉴赏、非遗手工制作为一体的关爱儿童之家；益阳市救助管理站福彩公益金 26.00 万元，用于实施针对返乡人员及困难家庭的源头防流浪援助计划，切实帮助弱势群体重建生活信心，防止再次陷入流浪困境；益阳市福利彩票发行中心福彩公益金 25.00 万元，用于策划并举办一场以“国潮”为主题的集体婚礼活动，弘扬中华优秀传统文化，倡导婚事简办新风，增强参与者的归属感和仪式感。这一系列具体举措，有效拓展了社会公益项目的实践路径，不仅解决了群众急难愁盼的实际问题，也持续提升公众的获得感、幸福感、安全感。

#### 四、绩效评价指标分析

**（一）项目决策。**本次绩效评价项目决策设置分值为10分，分别从项目立项、目标内容、制定方案、信息公开共4个方面进行评定。益阳市市级福彩公益金在项目决策过程中，实际综合得分10分，得分率100.00%。

**（二）项目管理。**本次绩效评价项目管理设置分值40分，分别从到位率、到位时效、专款专用、程序合规、资金监管、资金管理制度、财务管理、组织机构、项目库建设、完成质量、完成进度、宣传公告、绩效自评共13个方面进行评定。益阳市市级福彩公益金在项目管理中，存在部分项目资金拨付滞后、部分项目存在扩大资金使用范围的问题、部分项目实施单位资金使用不规范、部分项目实施单位存在未按申报用途使用福彩公益金的情况、部分项目宣传

公告未执行到位、部分项目实施缓慢、资金未及时发挥效益、项目资金监管不到位的问题，实际得分36.05分，得分率90.13%。

**（三）项目绩效。**本次绩效评价项目绩效设置分值50分，分别从数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度共9个方面进行评定。益阳市市级福彩公益金在项目绩效中，存在部分区县（市）预算执行率低、部分项目实施效果不理想、部分项目由于未及时实施，导致资金未及时发挥效益的问题，实际综合得分41.7分，得分率83.40%。

## 五、其他说明

（一）本次绩效评价统计截止至2025年10月31日。

（二）本报告为益阳市民政局对2024年益阳市市级彩票公益金绩效评价提供参考，也可作为益阳市各区县市绩效评价结果运用依据，除此外不做其他用途，因报告使用不当造成的后果与本公司及执行本业务的注册会计师无关。

附件：2024年度益阳市市级福彩公益金绩效指标评分表

湖南景辰会计师事务所有限责任公司      中国注册会计师：

中      国      湖      南      中国注册会计师：

二〇二五年十二月十日