

# 政府工作报告

——2025年12月17日在南县第十八届人民代表大会第五次会议上

南县人民政府代理县长 沈小星

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，一并说明《南县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2025年工作回顾

2025年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，顶压前行、攻坚克难，大力实施“七大攻坚”<sup>[1]</sup>，经济社会发展总体平稳、稳中有进。全县地区生产总值增长5.0%左右（预计数，下同），将首次突破300亿元；规模工业增加值增长1.0%左右；固定资产投资增长2.0%左右；社会消费品零售总额增长3.0%左右；地方一般公共预算收入增长7.4%左右；居民人均可支配收入增长5.5%左右。

一年来，我们主要做了以下五个方面工作：

## （一）一以贯之兴产业，“稳”的支撑愈发坚实

工业经济提能成势。产业主体量质齐升。新增规模工业企业 **10** 家、高新技术企业 **11** 家、专精特新中小企业 **8** 家、先进级智能工厂 **2** 家，生态稻虾精深加工产业跻身省级重点梯队。产业园区强基蓄能。高新区新开工项目 **24** 个，新投产(竣工)项目 **20** 个，医美产业园一期投入使用，美生医疗 CDMO 平台<sup>[2]</sup>正式运营，辐照灭菌、集中供热、吸塑等关键配套项目建成投用，顺祥食品、南洲酒业等 **11** 家企业扩能扩产。

现代农业提质增效。完成粮食播种面积 **86.5** 万亩、产量 **39.2** 万吨。推广优质稻订单 **35.8** 万亩，创历史新高。入选全国油菜单产提升整建制推进县。蔬菜产业获评省级农业优势特色产业集群。畜产品、水产品产量稳步增长。圆满承办全国加快粮食产业高质量发展现场推进会，为南方省份首次。稻虾综合产值达 **190** 亿元，“南县稻虾米”连续五届获中国国际食品餐饮博览会金奖，特色农业品牌建设获省政府肯定。新增市级农业产业化龙头企业 **13** 家。完成农业社会化服务面积 **280** 万亩次，主要农作物全程机械化率达 **90%**，沃田农业成为省级区域农机维修中心。

第三产业提档升级。文旅市场丰富多彩。成功举办中国舟钓（路亚）公开赛、湖南南县小龙虾节等赛事节会活动，累计吸引游客 **391** 万人次，带动旅游收入 **35** 亿元。浪拔湖镇荣福村入选全省旅游重点村，天星洲、南洲王、罗文秘境获得省

级文旅荣誉<sup>[3]</sup>，洞庭湖区域首家航空营地建成运营。“南县推荐官”流量破亿，“南县小龙虾”“南县稻虾米”火爆出圈。商贸流通亮点纷呈。新增规模服务业企业、限上商贸企业各 16 家。物流统仓共配体系基本建成，寄递物流综合服务站实现行政村全覆盖，南洲农业冷链设施即将投用。提质改造农贸市场 11 个。京东南县特产馆成功上线，农产品网络零售额增长 10%。

## （二）全力以赴抓经济，“进”的态势不断巩固

项目建设成效显著。铺排重点项目 145 个，完成投资 106.5 亿元。**S307<sup>[4]</sup>**三仙湖收费站至下柴市段、**S217<sup>[5]</sup>**高新区至方谷大桥段顺利通车，城乡供水一体化二期主体工程、大通湖东垸蓄洪安全建设一期等项目竣工。扎实推进“十五五”规划编制，谋划储备 5 亿元以上重大项目 88 个，3 个项目进入省重点项目序列。

立项争资成绩斐然。到位资金 41.6 亿元，其中竞争性资金 18 亿元。高标准农田建设项目争资 5.5 亿元，新建成面积 20 万亩，均居全省首位。成功争取国家“五好两宜”<sup>[6]</sup>和美丽乡村试点试验项目，为全省唯一，获 2 亿元资金支持。

招商引资成果丰硕。签约项目 39 个，合同引资 42 亿元，其中 10 亿元项目 1 个、5 亿元项目 3 个、“三类 500 强”<sup>[7]</sup>项目 3 个。外资利用额实现翻番，增速全市第一。招引“一主一特一培育”<sup>[8]</sup>产业项目 25 个，招商精准性显著提升。举办校友回南“聚首南洲 共绘‘南’图”等活动，湘商回归新注册企

业 12 家，到位资金 17 亿元。

### （三）不遗余力谋发展，“强”的后劲愈发充沛

**重点改革全面深化。**高新区、公安局、农科园机构改革顺利完成。零基预算和乡镇（园区）财政体制改革全面推进，压降非重点支出超 8000 万元。国有“三资”<sup>[9]</sup>盘活收益 4.6 亿元，增长 8%。“三个三”机制<sup>[10]</sup>有效落实，债务风险整体可控。深化汛旱并防与耕地置换改革，新增耕地 3193 亩，“稻虾共养”一田三收模式<sup>[11]</sup>获评全省耕地保护典型案例。持续推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点，建成农村产权交易中心。入选省级城乡客运一体化改革县。农村商业银行和湘江村镇银行完成合并。规范殡葬服务，集中治丧费用下降 20%，9934 座散坟实现生态化改造。

**营商环境更加优化。**政务服务持续升级。31 个“高效办成一件事”落地见效，办件量突破 3.5 万件，一网通办率达 90%。建成全省首个县级政务大模型智能体“南事码上知”<sup>[12]</sup>。行政执法日益规范。全面实施涉企行政检查“白名单”制度，落实“双随机一公开”<sup>[13]</sup>和“扫码入企”要求，部门联合执法占比超 60%。助企纾困深入推进。开展“政企面对面 服务零距离”29 期，解决企业融资难等问题 82 个。惠企政策“免申即享”兑付金额 3.7 亿元。要素供给有力保障。制定招才引智政策<sup>[14]</sup>，实施降低企业运营成本 17 条举措<sup>[15]</sup>。新增贷款余额 20 亿元，“仓单质押”<sup>[16]</sup>提供资金 8230 万元。项目用地审批时限缩减

20%以上，保障率 100%。

创新能力持续强化。全社会研发经费投入 **5.6** 亿元，增长 **42.1%**，增速居全市首位。创新平台扩容升级。米珍研究院<sup>[17]</sup>、国稻联盟副产物利用分联盟<sup>[18]</sup>在南成立。助农米业联合国家粮科院，建成国内首个米糠精深加工协同创新中心。新增省级博士创新站 **3** 家、专家工作站 **1** 家，中南大学等 **3** 个技术转移分中心落户高新区。创新能力日益提升。多项创新成果获省级认定，金之香米业稻谷加工减损技术入选重点研发计划，克明食品进入重点商标保护名录，湖南橡塑列入知识产权战略推进重点项目，建新建材在科技成果转化专板挂牌<sup>[19]</sup>，“无沟无垄稻虾综合种养”<sup>[20]</sup>被列为农业主推技术。

#### （四）持续用力优环境，“美”的底色更加靓丽

宜居城市更具魅力。改造老旧小区 **10** 个，既有住宅加装电梯 **28** 台，宝塔湖便民驿站投入使用，新建新能源充电桩 **908** 个。建成北洋桥交通服务中心、城西停保场，提质改造勒马山路、桂花园路等 **5** 处路段，城市主干道完成“撤桶并点”<sup>[21]</sup>。燃气、地下管廊等基础设施得到补强，城区排水防涝设施全面升级，新（改）建雨污分流管网 **47** 公里，内涝问题得到缓解。段德昌烈士陵园获评省级烈士纪念设施。国土空间总体规划荣获全省优秀案例。推进违法建筑化解，完成确权登记 **47** 栋。规范广场游园摊贩秩序，规划潮汐摊区 **5** 处、摊位 **565** 个。

和美乡村更有内涵。村集体经济收入 **2145** 万元，增长 **6%**，村级债务化解率达 **18.5%**。基础设施优化完善。新(改)建农村“三路”<sup>[22]</sup>**28.9** 公里、安防工程 **200** 公里，改造危桥 **20** 座。青树嘴镇沙港市村获批省级美丽乡村重点建设村。脱贫成果巩固拓展。**4100** 余名监测对象精准帮扶，**1.8** 万余名脱贫人口依托稻虾等产业实现增收，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。文化生活丰富多彩。开展“戏曲进乡村”“四季村晚”**122** 场。南洲镇南洲村入选全国文明村镇，麻河口镇红色文化展示馆获评全省首批乡村博物馆。乡风文明建设经验获省委宣传部推介，地花鼓剧目《考镇长》被中宣部调演。

美丽南县更显生机。空气质量优良率 **92%**，县域内国、省控断面水质达标。秸秆综合利用率达 **96%**，建成收储加工中心 **6** 家，饲料化利用产值居全省前列。承办全省野生动植物保护会议。完成造林 **1.6** 万亩，中鱼口镇入选省林长制工作成效明显乡镇。农田系统生态功能提升获评全省生态修复典型案例。

## （五）坚定不移办实事，“暖”的感受日益真切

民生保障坚实有力。就业驿站实现乡镇全覆盖，建成罗文青年人才“双创”基地。新增城镇就业 **4880** 人，农村劳动力转移就业 **2752** 人，零就业家庭动态清零。社会保险参保 **50.8** 万人次，征缴基金 **9.6** 亿元，实现双提升。城乡居民基本医保参保率 **98.7%**，定点医疗机构均实现异地结算。发放各类

救助资金 **1.8** 亿元，救助困难群众 **12.8** 万人次。新分配公租房 **180** 套，发放住房租赁补贴 **814** 户。**510** 户征拆安置历史遗留问题得到化解。破解“办证难”，完成产权登记 **1725** 户。

**公共服务普惠共享。**全国义务教育优质均衡发展县验收达标。**17** 所学校纳入集团化办学，**19** 所学校完成标准化建设，职业中专产教融合项目竣工投用。高考成绩稳步提升，强基计划取得突破，中考质量稳居全市前列。建成紧密型医共体，实现二级以上公立医疗机构检查检验结果互认，医保资金打包支付。人民医院通过国家二级卒中中心验收，中医医院与血防专科医院完成整合。建成湘北地区首家县域认知症照护中心<sup>[23]</sup>，建设示范性综合养老服务中心 **5** 个，养老机构延伸服务 **3** 万余人次。发放育儿补贴 **2400** 万元，**4** 个乡镇示范未保站投用。

**社会大局和谐稳定。**持续深化治本攻坚三年行动<sup>[24]</sup>，**33** 个行业领域专项整治全覆盖，未发生较大以上安全生产事故。消防救援大队获评全省先进基层党组织，洗马湖消防站投入使用。强化食品药品安全监管，食用农产品抽检合格率达 **98%**。深入推进信访工作法治化，稳步化解重复信访。完成警务机制转型，电信网络诈骗破案数增长 **89.3%**，传统侵财类刑事案件下降 **48.4%**。

一年来，我们深入推进政府自身建设。突出政治引领，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。全力配合十二届省委第八轮巡视，抓严抓实反馈问题整改，**14** 个问题实现立

行立改。永葆为民初心，政府常务会“专题议民生”13次，“倾心听民声 聚力促发展”机制解决群众关切问题 192 个，**12345** 热线回访满意率全市第一。强化依法行政，发布重大行政决策事项目录，清理规范性文件 134 件。高质量办理人大代表建议、政协提案 85 件，办复率、满意率均达 100%。不断加强审计、统计监督，法治政府建设进一步深化。持续改进作风，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，10 项专项整治持续有效，16 件民生实事落地见效，校园餐管理工作经验获全省推介。严格落实为基层减负要求，“一网统报”<sup>[25]</sup>入选全省政务数据共享典型案例。

与此同时，老干老龄、史志档案、外事侨务、民族宗教、港澳台事务、机关事务、广播电视、新闻出版、保密等取得新成效，工会、共青团、妇联、关工委、科协、老科协、残联、文联、工商联、红十字会、计生协等取得新进步，公积金、气象、烟草、电力、通信、邮政、盐业、保险等展现新作为，双拥、国防动员、人民防空、民兵、预备役等作出新贡献。

各位代表！时间镌刻不凡，奋斗定格记忆。过去一年，我们知难克难、知重负重，合力应对一个又一个困难挑战，携手打赢一场又一场攻坚硬仗，交出了一份极其艰辛、来之不易的成绩单。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委带领全县干部群众团结奋斗的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果！在此，我

代表县人民政府，向全县人民，向驻南部队、政法干警、消防救援人员，向中央、省、市驻南单位，向所有关心支持南县发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，知不足而奋进，望远山而力行。我们也清醒地看到，南县高质量发展还面临诸多困难和挑战：从综合实力看，经济总量还不够大，规模工业增加值、社会消费品零售总额等经济指标增速不及预期，经济运行回升向好的基础尚不稳固。从产业发展看，大企业、大项目还不够多，医疗健康、新材料等新兴产业还需加快发展，食品加工等传统产业升级任重道远。从群众期盼看，教育、医疗、就业、养老、城建、交通等领域还有短板，群众的揪心事烦心事还没有完全得到解决，安全生产、生态环境等领域仍有风险隐患。从自身建设看，部分干部担当意识不强、斗争精神不足，狠抓落实的韧劲不够。对此，我们将采取有效措施，全力加以解决！

## 二、《“十五五”规划纲要（草案）》说明

“十四五”以来，全县上下勠力同心、锐意进取，各项事业取得新的重大成就。工业实力显著增强。“一主一特一培育”三大产业不断壮大，拥有农业产业化国家重点龙头企业 3 家、规模工业企业 116 家、高新技术企业 62 家、专精特新中小企业 40 家。经开区成功获批省级高新区，全市首家县级海关服务站落地运行。农业优势持续巩固。深入实施“两藏”战略，

入选国家整区域推进高标准农田建设试点。“南县稻虾米”“南县小龙虾”双双跻身全国名特优新农产品名录，区域公用品牌价值超 500 亿元，获评全国稻虾全产业链典型县。入选国家“洞庭香米”“洞庭湖小龙虾”产业集群核心示范区。**三产活力加速释放。**农文旅体康融合成效显著，获评“十大湘菜名县”“中国钓鱼运动基地”，洞庭之心旅游线路入选“中国体育旅游精品线路”，段德昌烈士陵园获评全国爱国主义教育示范基地，创成国家 4A 级景区 1 个、3A 级景区 3 个。项目建设成果丰硕。综合交通体系全面升级，“一纵一横”高速路网<sup>[26]</sup>、“五纵二横”国省干道网<sup>[27]</sup>、城区“四纵四横”主干骨架<sup>[28]</sup>持续优化，获评全国“四好农村路”示范县。**生态环境持续改善。**污染防治攻坚扎实推进，深化河林田“三长”联动机制，水、土、气环境质量稳步提升，入选全国秸秆综合利用重点县、全国农业面源污染治理与监督指导试点县。**民生福祉更加殷实。**城乡供水一体化有序推进，就业、教育、住房、卫生、养老、托育等事业全面发展，获批全国殡葬领域跨部门综合监管试点地区，获评全国科普示范县、全国基层中医药工作示范县。**安全底线坚实稳固。**安全生产落实落细，应急管理体系不断完善，社会治理效能持续增强，债务风险等级由“橙”转“黄”，创成全国信访工作示范县。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是我县塑造发展新动能、形成竞争新优势

的关键五年。在《纲要(草案)》编制时，我们以“六个坚持”<sup>[29]</sup>指引推进，以县委《建议》为根本遵循，科学确定了指导思想、发展目标、主要任务和实施路径，细化为三大板块、共 15 章内容。

**关于发展定位：**紧扣“洞庭明珠·生态南县”总体愿景，在延续“一县一海一基地”既有定位的基础上，赋予其新的时代内涵。**一是奋力打造新时代洞庭湖生态经济区农业强县。**主要考量是，立足得天独厚的资源禀赋，坚持生态优先、品牌强农、三产融合，推动农业从“经验依赖”向“科技驱动”加快转变，实现从“产品供应”到“产业引领”、从“规模扩张”到“质效倍增”、从“单一生产”到“系统示范”三大升华，将南县建设为洞庭湖区农业高质量发展的引领者。**二是奋力打造湘鄂边消费“新蓝海”。**主要考量是，充分发挥地处洞庭腹地、四市交界的区位优势，积极拓展城乡消费新场景，推动农文旅体康融合发展，实现从“旅游热点”到“消费枢纽”、从“单点体验”到“全域生态”、从“地理交界”到“要素融合”三大拓展，将南县建设成为集“特色农产品消费引领区、生态文化深度体验区、现代商贸服务集聚区、智慧生活创新示范区”于一体的湘鄂边消费“新蓝海”。**三是奋力打造长江中游现代绿色产业协同基地。**主要考量是，将南县的发展融入“长江经济带”“中部地区崛起”等区域重大战略，积极对接长江中游城市群协同发展新机遇，寻求与周边城市联动发展，进一步促进基础设施互联共通、产业发展

互促共进、生态环境联治共保、资源要素互补共享、人文交流互惠共融，努力将南县打造成为长江中游城市群产业链上的“配套专家”与“特色供应商”，建设成为具有区域影响力现代绿色产业协同基地。

**关于主要目标：**对标国省市指标体系，紧密结合县情实际，设置了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障 5 个类别共 22 项核心发展指标。地区生产总值年均增速按高于全市平均水平合理设定，力争到 2030 年突破 400 亿元。确定上述目标，主要基于三方面考量：一是保持与 2035 年远景目标的战略衔接，确保现代化进程稳步推进、行稳致远；二是综合考虑外部环境、区域竞争和自身发展阶段性特征，力求在合理区间内实现较快增长；三是统筹奋勇争先的进取精神与科学可行的现实基础，为转方式、调结构、增动能预留弹性空间。

**关于重点部署：**在县委《建议》的宏观指引和核心框架基础上，《纲要（草案）》进行了全面细化和具体展开，系统部署了农业强县、工业兴县、现代服务业提质、创新引领、扩大内需、改革开放、城乡融合、基础设施、文化软实力、民生福祉、生态保护、安全发展等 12 个方面的重点任务。同时，分设新增了“强化科技创新载体培育与成果转化”“筑牢现代化基础设施体系支撑”“构建多元化生态保护与治理体系”等专门章节和重点板块。最后，专设“强化支撑，确保规划全面实施”

部分，明确健全组织机制、强化要素配置、夯实项目支撑、严格督查考核、汇聚全县合力五项保障措施，确保规划蓝图能够落地生根、开花结果。

### 三、2026 年工作安排

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年，做好全年工作至关重要。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实中央经济工作会议精神和省委、市委、县委工作要求，锚定“三高四新”美好蓝图和新时代高标准“山乡巨变”，立足“一县一海一基地”目标定位，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提高人民生活水平，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献南县力量。

全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5% 左右；规模工业增加值增长 6.5% 左右；固定资产投资增长 3.0% 左右；社会消费品零售总额增长 5.0% 左右；地方一般公共预算收入增长 5.0% 左右；居民收入增长与经济增长同步。

实现上述目标，尤需我们坚定信心、接续奋斗。南县的发展已有坚实的基础、广阔的前景、铿锵的步伐，我们必须保持历史耐心和战略定力，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，握稳接力棒、跑好新征程，一步一个脚印把美好蓝图变成现实图景。尤需我们站高谋远、主动作为。当前，机遇与挑战交织，动力与压力并存。我们必须以更高站位抢抓机遇、以超前谋划抢占先机，全力爭政策、爭资金、爭项目，推动更多重大事项挤进上级规划“盘子”，为高质量发展注入强劲动力。尤需我们担当实干、加快奔跑。越在关键时刻，越要鼓足干劲、保持定力。我们必须锚定目标不放松、只争朝夕向前冲，全力打好项目建设、产业发展、改革创新、城乡融合、社会民生等攻坚硬仗，用数据说话、用业绩交账、用成效证明，跑出发展加速度。尤需我们破立并举、勇闯新路。改革是永恒的主题，我们必须坚持统筹推进、系统集成，聚焦经济体制、科技创新、社会民生等重点领域，大胆试、勇敢闯、主动做，形成更多突破性改革经验、标志性改革成果，推动资源配置效率更快、现代产业体系更优、社会治理水平更高。

我们将重点做好以下八个方面工作：

（一）着力强化工业支撑。以壮大工业经济为主攻方向，加快发展新质生产力，深入推进新型工业化，夯实高质量发展根基。

**提升产业竞争力。**新增规模工业企业 10 家、专精特新中小企业 5 家、高新技术企业 5 家。优化提升传统产业。推动食品产业提质升级，支持重点企业原地倍增，君达食品达产达效。加快发展特色产业。聚焦医美仪器、医用耗材、特医食品等方向，引进项目 12 个以上，助农米珍科技产业园、灯塔医疗等项目建成投产。争取省级医疗器械注册指导服务试点。培育做强新材料产业。聚焦轻量化材料、特种功能材料等中高端应用环节，招引项目 2 个以上，捷创新材料二期竣工投产。

**激发创新驱动力。**加快载体培育。组建县域科技创新联盟，培育省级创新平台 2 家，全力创建国家级创新平台，技术合同交易额突破 25 亿元，全社会研发投入强度提升至 2% 左右。加大技术攻关。“揭榜挂帅”<sup>[30]</sup>精准实施重大科技专项，攻坚大米智能碾磨等关键技术。加强协同创新。深化产学研用合作，依托高校技术转移分中心，推动科技成果落地转化 2 项以上。

**增强园区支撑力。**提升发展质效。实现规模工业总产值 145 亿元，新开工、新投产项目各 20 个，完成固定资产投资 40 亿元。优化空间布局。重点构建“一区三园”<sup>[31]</sup>空间结构，加快形成“一园一特色、一片一集群”协同发展格局。完善产业配套。提升供热管网覆盖率，加快污水处理站扩容提质，建设物流云仓<sup>[32]</sup>。清理三类低效土地<sup>[33]</sup>，提升土地资源配置和利用效率。深化数字技术应用，为企业开拓市场提供全方位服务。

**(二) 着力扩大有效需求。**以推动经济增长为战略基点，全力稳投资、促消费、引项目，打造高质量发展引擎。

**全力提升投资效益。**精准发力谋项目。超前谋划一批打基础、利长远的重大项目，力争**44**个以上项目进入省级“十五五”规划项目库。围绕城市更新、产业发展、农林水利、民生保障等重点方向，加大资金争取力度，到位资金**40**亿元以上，其中竞争性资金**18**亿元以上。全面发力建设项目。强化项目建设全过程管理，推动形成更多实物工作量，实施重点项目**100**个以上，完成投资**100**亿元以上。鼓励和吸引更多社会资本参与项目建设。

**大力挖掘消费潜能。**承办好益阳市文旅融合发展大会，让游客留下来、城市热起来，加快打造湘鄂边消费“新蓝海”。丰富消费供给。精心打磨罗文、洗马湖、琴湖、厂窖等片区，完成南县剧院、南茅运河陈列馆等项目建设，创建**2**个**3A**级旅游景区。优化消费环境。新增限上商贸流通企业、规模服务业企业各**10**家。提升沿湖路等核心街区吸附能力，增加体验式、互动式消费场景，打造“近悦远来”“主客共享”的城市空间。提升消费体验。办好省运会排球项目、罗文花海马拉松等节会赛事活动，推动从单次活动向常态化体验转变。开发低空经济、红色研学、工业旅游等新业态，积极争取航空器认证交付中心<sup>[34]</sup>，打造更多省级文旅消费“新生代·新场景”。

聚力攻坚招商引资。大力引导南商资本回流，形成“政府引导、社会参与”的三产融合大招商格局。深化“派单+敲门”、“专班+产业链”、专场推介会招商，充分发挥经促会等平台作用，引进亿元以上项目 8 个、“三类 500 强”企业 1 家，湘商回归到位资金 18 亿元。完善“四单三色”<sup>[35]</sup>管理机制，实施项目全生命周期服务和评价，持续提升签约率、开工率、投产率、资金到位率。

（三）着力深化改革开放。以抢抓变革机遇为关键路径，向改革要红利、向开放要空间，汇聚高质量发展动能。

扎实抓好重点领域改革<sup>[36]</sup>。巩固拓展招商引资、园区管理、基层监督、“四地一水面”<sup>[37]</sup>、秸秆综合利用、城乡供水县域统管、农文旅体康融合发展、数字供销等 8 项改革事项，全力取得标志性成果。稳步推进殡葬、义务教育优质均衡发展、警务运行、零基预算、汛旱并防与耕地置换、“三医协同”<sup>[38]</sup>、国有“三资”管理、引才育人等 8 项改革事项，奋力取得突破性成果。大力实施完善招投标监管体制、“五好两宜”和美乡村试点试验、食品加工产业“四化提升”<sup>[39]</sup>、规范行政执法监督模式等 4 项重点改革，加快取得实质性成果。

倾力打造最优营商环境。营造便捷高效的政务环境。持续擦亮“南事我来办”政务服务品牌，“高效办成一件事”全面落地。政务服务事项网办率提升至 80%，“一窗受理”范围拓展至 70%。营造保障有力的要素环境。支持民营经济健康发展，

用好“政企面对面 服务零距离”机制，高质高效解决企业难题。持续降低企业综合运营成本，全力保障融资、用地、用工等需求。营造公平公正的法治环境。落实公平竞争审查，平等保护各类市场主体合法权益。引导市场主体守法合规经营。深化“府院联动”，提升企业破产重组质效。强化“府检联动”，依法惩治破坏市场经济秩序犯罪。推行“企业宁静日”“综合查一次”，涉企行政检查 100% 公示。

**全面提升开放合作能级。**强化海关服务站与外贸服务中心功能集成，推动委托出口企业向自营出口转型，打造跨境电商孵化中心，新增外贸实绩企业 5 家以上，实现进出口总额翻番。聚焦建设现代绿色产业协同基地，积极融入长江中游城市群、洞庭湖生态经济区，推动鄂南湘北跨省协作示范区<sup>[40]</sup>建设，加快产业发展协同、项目资源共享、基础设施衔接，启动常岳九铁路、南石高速等重大项目前期工作。

**（四）着力提升城市品质。**以建设人民城市为内在驱动，坚持提升内涵、建管并重，完善高质量发展载体。

**推进城市有序更新。**建设美丽城市。完善国土空间规划体系，促进多规融合、科学衔接。洗马湖公园建成开放。实施城区路灯点亮计划，完成照明盲区路灯补装。开展裸露土地“清零”整治，推进九都山路、桂花园路、宋田路拆围植绿，实施城区樟树生态节育<sup>[41]</sup>。改造老旧小区 30 个，新建农贸市场 2 处，提质升级东堤尾、滨江路等片区基础设施。建设韧性城市。

新（改）建供排水管网 **42.8** 公里，推进雨污分流改造和海绵城市建设，有效解决污水溢流、城市内涝等问题。加快公共停车场规划建设，新建停车位 **1000** 个、公共充电桩 **100** 个以上。建成出租车服务中心。

**加强城市精细管理。**建设智慧城市。以数字化管理赋能城市治理升级，依托城乡运行指挥中心，拓展可视化应用场景，推动城市问题感知前置、处置前移。在沿街商铺、潮汐摊区等重点领域试点“赋码管理”<sup>[42]</sup>，实现责任追溯，行为可控。建设文明城市。加强家教家风建设，提升市民文明素质。规范户外广告管理。持续开展市容环境综合整治，不断优化交通秩序。

**（五）着力推进乡村振兴。**以建设农业强县为重要抓手，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，拓展高质量发展空间。

**筑牢“洞庭粮仓”。**确保粮食播种面积、总产量稳定，新建“一企一片”<sup>[43]</sup>优质粮源基地 **5** 个，发展优质稻订单生产 **36** 万亩。油菜种植面积 **55** 万亩以上。新增生猪产能 **3** 万头，引进 **10** 万羽蛋鸭养殖场 **1** 家。严格耕地保护，完成高标准农田建设整县推进任务。建成万吨粮食绿色仓储项目。引进推广智慧农机 **600** 台（套）以上，主要农作物全程机械化率提升至 **91%**，创建省级区域农事服务中心 **1** 个。开展农业投入品专项整治行动，守护农产品质量安全。争创国家现代农业产业示范园，培育省级农业产业化龙头企业 **2** 家以上。

**做优现代农业。**深耕稻虾产业。加快稻虾专用品种研发推广，建设万亩稻虾综合示范基地，水花苗供应能力达 1000 万尾。全面推行产品分等分级管控。完善稻虾全产业链数字化公共服务平台，健全从田间到餐桌的全过程质量溯源体系。“南县稻虾”争创中国消费名品。发展蔬菜产业。建设南县蔬菜特色品牌，发展种植面积 35 万亩、总产 100 万吨以上。建设千亩稻菜生产示范基地 8 个、万亩示范基地 1 个。培育“南小椒”<sup>[44]</sup>特色精品品牌。

**建设和美乡村。**推进城乡融合。促进县城与集镇协同发展，公共服务和基础设施共建共享，完成省级客货邮示范县创建。完善基础设施。**S217** 全线贯通，新建农村公路 58 公里，改造危桥 20 座，全面推进农村自建桥梁安全隐患排查。推动重点垸堤防加固二期、长胜灌区续建等项目建设。实现城乡供水一体化全域覆盖，让全县人民喝上优质长江水。美化人居环境。推行农村人居环境整治合理付费机制，开展生活垃圾源头分类减量试点。创建省级美丽乡村示范村 1 个。强化基层治理。完成村（社区）“两委”换届。常态化开展非遗展演等文化下乡活动，举办村钓、村排等群众性赛事。推动移风易俗，完成殡仪馆改扩建。

**坚持强村富民。**巩固脱贫成果。做好常态化帮扶，完善兜底保障，确保不发生规模性返贫致贫。促进农民增收。支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。因地制宜培育经

济作物，大力发展庭院经济、林下经济。实施新型农业经营主体增效与农户增收行动，新增农民专业合作社、家庭农场 40 家。健全涉农人才激励机制，鼓励农民工返乡创业。壮大集体经济。加强集体“三资”管理，巩固土地承包三权分置，引导土地经营权有序规范流转，推进适度规模经营。化解村级债务 12% 以上。

**(六)着力建设生态文明。**以践行“两山”理念为核心遵循，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，擦亮高质量发展底色。

**抓好污染防治。**常态化推进“五源”<sup>[45]</sup>治理，从严管控秸秆露天焚烧、烟花爆竹燃放销售，推动 PM2.5 平均浓度持续下降，优良天数比例稳定在 92% 以上。统筹做好大通湖流域和沅江片区水环境治理，国、省控断面水质稳定达标。深化农业面源污染防治，持续擦亮“南方黑土地”金字招牌。

**实现绿色发展。**统筹一体化治理。用好河林田“三长”联动机制，健全以南洲国家湿地公园为主体的自然保护地体系，实施湿地保护修复项目 4 个。开展乡村绿化美化行动，造林 1.6 万亩。加强生物多样性保护，推进省级防鸟网试点县工作。持续抓好长江流域十年禁渔。加快绿色化转型。完善回收网络体系，建设秸秆产业园，综合利用率 96% 以上。完善稻虾循环水系建设，精养池塘标准化累计改造率达 60%，畜禽粪污资源化利用率超 90%。推进建筑垃圾资源化利用。加快新能源项目建设，提高新能源供给比重。实施长江流域生态低碳乡村

示范项目。支持高新区创建国家级绿色园区和省级零碳园区。新增省级节水型企业 2 家。

（七）着力增进民生福祉。以实现共同富裕为最终目的，坚持尽力而为、量力而行，共享高质量发展成果。

兜牢基本民生底线。突出就业优先导向。稳定重点群体就业，实现城镇新增就业 4500 人以上，农村劳动力转移就业 2400 人以上。落实大学生创新创业“七个一”行动<sup>[46]</sup>。健全社会保障体系。扩大失业、工伤、医疗保险覆盖面，城乡居民基础养老金提升 3% 以上。拓展低收入人口动态监测与预警分析，精准落实分层分类救助帮扶。完善残疾人服务保障体系，困境儿童集中委托照护率达 20%。提高住房保障水平。加强保障性安居工程管理，对符合条件的家庭应保尽保。进一步拓宽拆迁安置渠道，全面解决超期未安置问题。持续化解房产“办证难”问题，实现应办尽办。

优化公共服务供给。让教育更有质量。扩容集团化办学规模，深化县域结对、校际联盟办学实践。全面优化教育资源配置，探索小初高贯通培养模式，新增 200 个高中学位，中、高考质量进一步提升。完成 18 所学校改造，立达中学新建教学楼投入使用。丰富优质阅读资源，持续举办中小学阅读节。完善心理健康教育体系，强化未成年人权益保护。让健康更有质感。实施人均预期寿命提升行动。持续深化紧密型医共体建设，做实医防融合，县域外就诊率下降 3%。优化医疗资源布

局，整合 7 家基层医疗机构。支持人民医院心血管内科、护理部创建省级重点专科。落实生育友好型社会十条措施<sup>[47]</sup>，推进妇幼保健院建设托育服务中心。让养老更有温度。积极应对人口老龄化，完善养老服务网络，健全失能失智老人照护体系，创建 2 个全国示范性老年友好型社区，打造 1 个“银龄乐园”<sup>[48]</sup>。

提高平安南县水平。夯实安全防线。健全隐患排查机制，强化精准监管，严控安全生产事故发生。升级应急指挥平台，加强乡镇综合救援队标准化建设，实现基层预案修订全覆盖。激发治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”<sup>[49]</sup>，深化“月片会商”机制<sup>[50]</sup>，推动县乡两级综治中心实战化运行。构建“四级递进”治理模式<sup>[51]</sup>，强化源头治理和积案化解，持续深化信访法治化建设。防范债务风险。稳妥有序处置存量债务，加快县属国企市场化转型，实现融资平台退出，牢牢守住不新增政府隐性债务底线。提升治安环境。常态化推进扫黑除恶、禁毒人民战争、打击电信网络诈骗，依法惩处各类违法犯罪，保障人民群众生命财产安全。

**（八）着力加强自身建设。**以提升政府效能为鲜明导向，牢记人民之托，勇担发展之责，提升高质量发展本领。

**坚持党的领导。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个

维护”，把党的全面领导贯穿到政府工作全过程各领域。扎实做好省委巡视“后半篇文章”，闭环整改反馈问题。

**坚持依法行政。**规范重大行政决策程序，提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。降低行政复议纠错率、行政诉讼败诉率，持续提升行政机关主要负责人出庭应诉率。依法接受人大工作监督，自觉接受政协民主监督和各方面监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。

**坚持真抓实干。**树牢“大抓落实”鲜明导向，以实绩论英雄，让想干事、能干事、干成事成为政府系统的共同价值取向。实施差异化绩效考核，激发干部干事创业积极性。进一步精文简会、规范督查考核，切实为基层松绑减负。践行“一线工作法”，深入项目建设一线、乡村振兴一线、服务群众一线、化解矛盾一线。常态开展“南洲大讲堂”，切实提升干部现代化建设能力。

**坚持廉洁从政。**驰而不息推进政府系统党风廉政建设，抓好中央八项规定精神贯彻落实，坚决整治群众不正之风和身边腐败问题。始终贯彻过紧日子要求，严控“三公”经费<sup>[52]</sup>，大力压减一般性支出。聚焦工程项目、国资国企、教育医疗等重点领域，以制度建设堵塞腐败漏洞，全力打造风清气正的清廉政府。

各位代表！信心凝聚力量，实干谱写华章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强

领导下，坚定信心、昂扬斗志，奋发进取、担当实干，为全面建设社会主义现代化新南县而努力奋斗！

---

南县第十八届人大第五次会议秘书处

2025年12

月

## 名词注释：

[1] “七大攻坚”：2025年1月17日，湖南省人民政府办公厅印发《湖南省实施“七大攻坚”总体方案》，是全年政府工作、推动经济高质量发展的重要抓手，包括内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放重点攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚等七个方面。

[2] 美生医疗 CDMO 平台：CDMO 是 Contract Development and Manufacturing Organization 的简称，指医药领域的专业研发代工厂，湖南美生医疗科技有限公司为 CDMO 平台的专门运营机构。

[3] 天星洲、南洲王、罗文秘境获得省级文旅荣誉：天星洲康养休闲基地、南洲王非遗食品体验基地获评湖南文旅消费“新生代·新场景”；罗文秘境获评湖南省五星级乡村旅游点、入选湖南省乡村旅游“四个一百”名录。

[4] S307：即307省道，大通湖区河坝镇-慈利县象市镇；南县境内26.304公里，起于茅草街镇庆丰村，止于厂窖镇祥和村。

[5] S217：即217省道，华容县小墨山(省界)-南县茅草街镇；南县境内58.737公里，起于浪拔湖镇荣福村，止于厂窖镇西福村。

[6] “五好两宜”：即规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好、宜居宜业。

[7] “三类500强”：指世界500强、中国500强、民营500强三类企业。

[8] “一主一特一培育”：以食品加工产业为主导，医疗健康产业为特色，新材料产业为培育的产业发展格局。

[9] “三资”：即资源、资产、资金。

[10] “三个三”机制：即对每笔到期债务，制定三套偿债方案，提前三个月落实偿债资金来源，组建债管办、债权人、债务单位三方会商机制。

[11] “稻虾共养”一田三收模式：即稻虾田通过稻虾共养，收获一季虾苗、一季商品虾、一季水稻谷。

[12] “南事码上知”：即南县自主建设的政务服务智能问答平台，通过接入DeepSeek大模型，为群众提供政策解读、办事指南及旅游资讯等方面的精准咨询问答服务。

[13] “双随机一公开”：即市场监管领域相关部门根据抽查计划随机抽取检查对象、随机选派执法人员，对检查对象进行检查，并公开检查结果的监督管理行为。

[14]招才引智政策：即《南县加快重点产业领域急需紧缺人才集聚的实施办法（试行）》《南县支持企业柔性引进高层次急需紧缺人才的实施办法（试行）》《南县高层次人才分类评价认定实施办法（试行）》《南县高层次人才绿卡管理服务办法（试行）》。

[15]降低企业运营成本 17 条举措：指《南县降低企业运营成本若干措施（试行）》，包括降低办电成本、降低购电成本、降低管电成本、降低用能成本、提高报装效率、加大优惠力度、压缩报装通气时效、价格优惠和费用减免、降低供热价格、定向优惠措施、强化综合利用、降低用工支出、定向培养人才、提供便捷服务、加强财金联动、提升物流效率、分类提供优惠等 17 条具体措施。

[16] “仓单质押”：即以仓单作为质押物向银行或其他金融机构融资的一种方式，属于权利质押类型，通过将货物所有权凭证（仓单）转移给债权人实现资金盘活。

[17]米珍研究院：由湖南助农米业有限公司与中南林业科技大学联合创建，依托“科研+高校+企业”三位一体协同模式，聚焦稻米及副产物工艺提质，开展数字化智能化生产技术创新与升级应用。

[18]国稻联盟副产物利用分联盟：即国家稻米精深加工产业技术创新战略联盟副产物综合利用分联盟。

[19]科技成果转化专板挂牌：2025 年 12 月 5 日，湖南省建新建材有限公司成功进入湖南股权交易所科技成果转化专板培育。

[20] “无沟无垄稻虾综合种养”：即通过平整稻田、选择抗倒伏水稻品种和直播方式，结合小龙虾亲本留种、催熟及保种等技术，实现水稻、小龙虾生长空间的合理配置、生产茬口的合理衔接。

[21] “撤桶并点”：即撤销分散设置的零散垃圾桶（点），将垃圾收集设施集中整合，在合理规划的区域设置标准化垃圾收集站（点），引导居民定点、分类投放垃圾的管理模式。

[22]农村“三路”：即资源路、产业路、旅游路。

[23]认知症照护中心：指在养老服务机构开设为患有认知症（如阿尔茨海默病）的老人提供照护服务的专区，通过模拟家庭环境、融入怀旧元素和开展记忆激活活动，帮助老人缓解焦虑、维系社会联系，提升晚年生活质量。

[24]治本攻坚三年行动：即国务院安委会部署开展的安全生产治本攻坚三年行动，旨在进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故。

[25]“一网统报”：即借助云计算和移动互联技术，将表单定制、任务分配及数据录入、查询、更新融为一体的数据平台。该平台通过整合线上填报任务，实现数据共享和一键报表，有效破解了基层报表繁多、重复提交等问题。自应用以来，已覆盖60余个填报单位，基层数据填报工作量、填报时间大幅缩减，真正实现了“只报一次、多方共享”。

[26]“一纵一横”高速路网：“一纵”即S71华常高速，“一横”即G56杭瑞高速；南县境内总里程53.63公里。

[27]“五纵二横”国省干道网：“五纵”即华阁-新河口-河坝纵向交通走廊(S218)、南洲-乌嘴-明山头-沙堡洲纵向交通走廊(S220)、乌嘴-青树嘴-茅草街纵向交通走廊(G234)、南洲-中鱼口-三仙湖-茅草街纵向交通走廊(S511)、浪拔湖-麻河口-茅草街纵向交通走廊(S217)；“二横”即南华大桥-浪拔湖-南安桥横向交通走廊(G353)、大通湖-三仙湖-厂窖横向交通走廊(S307)。其中，S218、S511、G234、G353已建成通车，S217预计2026年全线贯通，S307预计“十五五”全线贯通，S220预计“十五五”启动。

[28]“四纵四横”主干骨架：“四纵”即通盛路、九都山路、沿湖路、南华路，为纵向连接线；“四横”即振兴路、南洲路、兴盛路、桂花园路，为横向连接线。

[29]“六个坚持”：即党的二十届四中全会上提出的六大基本原则，坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。

[30]“揭榜挂帅”：指聚焦关键核心技术攻关的机制，由需求方公开技术榜单，择优确定科研团队，以结果为导向推进攻关转化，破解科技瓶颈的创新模式。

[31] “一区三园”：“一区”指南县高新技术产业开发区，“三园”指食品加工产业园、医疗健康产业园、新材料产业园。

[32]物流云仓：即物流共享云仓，是依托云计算、大数据等技术，整合仓储、配送、库存管理等资源的智能化仓储服务模式，实现仓储运营的数字化、网络化、高效化。

[33]三类低效土地：即批而未供土地、闲置土地和低效土地。

[34]航空器认证交付中心：指飞行器制造商设立的、专门负责完成低空飞行器在交付客户前，所有法定认证与客户接收工作的“一站式”场所。

[35]“四单三色”管理机制：指为提升招商引资项目从在谈、签约、到资、开工到投产达效的全链条转化效率，以清单化方式，对项目进行全过程精细化管理的一种工作方法。“四单”指招商引资在谈、签约、开工、投产项目四张清单；“三色”指用绿、黄、红三种颜色对项目进度和问题进行可视化标识，实现分级预警和调度。

[36]重点领域改革：即县委为落实党的二十届三中全会精神，明确实施的第一批16项重点改事项和第二批4项改革事项。2024年12月4日，中国共产党南县第十三届委员会第六次全体会议召开，会上通过了《南县重点推进改革事项清单》，确定了第一批重点推进的改革事项，共16项。截至目前，殡葬改革、创新义务教育优质均衡推进机制、探索构建高效协同的现代化警务运行机制、深化零基预算改革等4项改革已取得阶段性成果；构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制、推进三医联动、六医协同集成改革、深化国有“三资”管理改革、探索建立具有南县特色的产业人才引育留用机制等4项改革已取得关键性进展；完善和规范招商引资政策体系和工作机制、深化园区管理体制改革创新、探索提升基层监督质效的有效办法、深化农村“四地一水面”等重点生产要素改革、推进秸秆综合利用、县域统管城乡供水体制改革、完善农文旅体康融合发展机制、数字供销助推稻虾全产业链发展等8项改革正在按计划稳步推进。2025年7月4日，县委深改委2025年第二次会议召开，会上确定了全县第二批重点改革事项，分别是完善招投标市场监管体制机制、国家级“五好两宜”和美乡村试点试验、食品加工产业“四化提升”、规范行政执法监督模式，共4项。

[37] “四地一水面”：即农村耕地、林地、宅基地、集体经营性建设用地和河湖库水面。

[38] “三医协同”：即三医联动、六医协同，“三医”指医疗、医保、医药协同发展和治理，“六医”指防病有医、看病便医、治病优医、多方护医、协同治医、创新强医。2025年，南县建立了以县人民医院为牵头医院的紧密型县域医共体，作为推动“三医联动、六医协同”的重要抓手。

[39] “四化提升”：即以高端化生产、品牌化运营、数字化转型、绿色化发展为核心，赋能南县食品加工产业优化结构、提升核心竞争力，实现高质量可持续发展。

[40]鄂南湘北跨省协作示范区：湖南省南县、华容县、安乡县和湖北省石首市、监利市五县市于2023年11月29日联合签署《鄂南湘北跨省协作示范区建设框架协议》，在地理区位、产业发展、交通物流上优势互补，共同打造跨省协作示范区。

[41]城区樟树生态节育：指针对城区绿化樟树落花落果量大、易造成路面污染和清理负担等问题，采用生物调控、物理干预等绿色环保手段，抑制或减少樟树花果生长发育的技术措施。

[42] “赋码管理”：指对沿街商铺、潮汐摊位进行赋码管理，建立相应信息库，定期收集信息，执法人员通过微信扫码进入“南事易办”小程序核实基础信息，实现精细化管理。

[43] “一企一片”：指一个企业负责一片区域的单一作物种植，通过规模化、标准化管理提升效益。

[44] “南小椒”：即南县辣椒商标，2025年7月商标申报，国家知识产权局正在审核中。

[45] “五源”：即工业源、扬尘源、移动源、生活源、焚烧源。

[46]大学生创新创业“七个一”行动：即出台一批支持大学生创业的政策举措，设立一支面向全国大学生的创业投资基金，建设一批有特色、功能强的创业孵化载体，成立一个指导大学生创业的企业家顾问导师团，鼓励高校开设一系列大学生创业课程，选树一批大学生创新创业典型，推出一档大学生创业节目。

**[47]生育友好型社会十条措施：**2025年10月21日，湖南省人民政府办公厅印发《关于完善生育支持政策推动建设生育友好型社会的十条措施》，包括加强婚恋政策支持、促进安全舒适生育、加强生殖健康服务、增强生育保险保障功能、增加托育服务供给、强化托育行业支持、落实养育支持政策、优化儿童医疗服务、加强儿童发展和保护、强化教育服务保障等十个方面。

**[48]“银龄乐园”：**指通过整合文化、体育、健康、科技等资源，为老年人打造的集学习、娱乐、社交、康养于一体的综合性活动空间，旨在提升老年人的生活质量，实现“老有所学、老有所乐、老有所为”。

**[49]“枫桥经验”：**即20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的基层社会治理经验。

**[50]“月片会商”机制：**指县委政法委每月组织公安局、司法局、信访局、检察院、法院等单位，分河东、河中和河西三个片区，联合开展矛盾纠纷风险隐患研判会商，分析形势、制定举措、解决问题。

**[51]“四级递进”治理模式：**即“网格发现—村级过滤—乡镇研判—片区会诊”四级递进治理模式。

**[52]“三公”经费：**即因公出国（境）费、公务接待费、公务用车运行维护费及购置费。