

2024 年度益阳市环境空气质量反弹评估 与管控减排服务项目资金部门评价报告

部门（单位）名称：（盖章）

2025 年 4 月 22 日

（此面为封面）

2024 年度益阳市环境空气质量反弹评估与 管控减排服务项目资金绩效自评报告

一、项目概述

（一）项目背景

为积极响应中央、省和市的政策要求《湖南省大气污染防治攻坚战 行动工作方案》《长株潭及传输通道城市环境空气质量达标攻坚行动 计划》《益阳市 2023 年环境空气质量改善攻坚年行动方案》《益阳市打好蓝天保卫战全面提升中心城区环境空气质量行动方案（2023-2025 年）》提出全面提升市中心城区环境空气质量，实现“一年有改观，三年明显提升”的目标提出为深入打好蓝天保卫战，强力推进大气污染防治攻坚行动，坚决整改、彻底扭转环境空气质量下降不利形势，实现环境空气质量达标，益阳市需要更科学有效开展本地大气污染攻坚战工作，切实扛起打赢蓝天保卫战的政治责任，深入推进“精准治污、科学治污、依法治污”，确保各项措施落实落地，扎实整改各类反馈问题，强化夏季、秋冬季重点时段大气污染综合治理，进一步巩固“十三五”空气质量改善成果，持续完成优良天数、PM2.5 平均浓度等大气环境指标目标任务。益阳市通过聘请中国环境监测总站大气治理专家团队，通过空气质量融合分析、重点工业源问题排查 监测、重点源影响模拟评估工作对益阳市污染成因

开展精准分析，结合专家咨询服务成果，分析益阳市空气质量反弹成因，提出精细化解决方案，为本地污染源精细管控提供技术支撑。

二、主要内容

（一）空气质量反弹综合分析

调研益阳市城市大气污染现状，分析污染特征，包括：自然环境、社会经济状况、资源能源、工业发展、气候特征及气象条件、大气环境质量现状（时间变化特征、重点反弹污染物）、污染源特征等，通过多数据融合分析，深入挖掘益阳市空气质量反弹成因。

（二）大气污染成因分析

摸清益阳市污染过程成因，对典型污染过程或高值时段利用环境空气质量监测数据、气象观测数据、大气污染源排放调查资料进行综合研判分析，总结污染过程成因，提供成因分析报告。

（三）重点工业源大气污染物排放现状监测

根据益阳市企业行业、生产规模等情况选取益阳市重点行业、排放水平高、影响较大的 6 家重点企业（长安益阳发电有限公司、湖南惠同新材料股份有限公司、益阳味芝元食品有限公司、光大环保能源（益阳）有限公司、湖南华兴玻璃有限公司、纳爱斯益阳有限公司），通过实地调研结合大气污染物排放监测手段，对企业的主要 CEMS 排放口和

主要排放口开展了比对监测和手工监测，分析点工业源大气污染排放情况。

（四）重点工业源问题排查诊断

围绕燃煤锅炉、工业炉窑、印刷电路板等典型行业的 10 家重点企业，开展企业监测溯源及污染问题排查诊断，重点关注其氮氧化物、二氧化硫以及氨逃逸的排放现状。

（五）重点源影响评估

采用 CAMx 空气质量模式开展重点工业企业对空气质量影响模拟评估，定量评估了各企业对益阳市及各国控站点的 PM2.5、NO2、SO2 影响，并明其重点管控时段。

（六）益阳市空气质量改善精细化解决方案

为切实提升益阳市空气质量水平，改善人民群众生活质量，本研究综合研究天气形势特征与气象要素特征，分析益阳市气象条件与区域污染形成之间的关系，结合 2019 年至 2023 年期间益阳市环境空气质量数据，分析历年环境空气质量现状、变化趋势，明确污染成因。

二、绩效自评工作开展情况

绩效评价工作过程：前期准备、组织实施、分析评价。根据关于部门整体绩效管理的部署要求，对 2024 年益阳市环境空气质量反弹与管控减排服务项目资金绩效目标完成情况进行自评，自评过程中，本着强化绩效目标意识、提高整体资金使用效率、提升绩效管理水平的原则，通过目标计

划梳理、工作数据采集、项目完成情况调查、社会调研等方式对 2024 年度项目资金使用情况进行检查，并评估资金的使用效率和工作开展情况。

根据绩效评价的基本原理、原则和预算绩效管理的相关要求，结合项目特点，评价小组设计了本次绩效评价的指标体系。

2024 年度益阳市环境空气质量反弹与管控减排服务项目整体支出绩效评价指标体系包括投入、产出、效益三部分内容，由三级指标构成。其中一级指标和二级指标参考《财政项目支出绩效评价共性指标框架》设置，三级指标针对项目特点进行了个性化设计。

投入指标分为预算指标和目标设定。预算指标主要考察项目预算执行情况；目标设定主要考察目标设置是否合理。

产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面，设置具体三级指标，对实际的工作进行评价。

效果指标分为社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标及服务对象满意度指标。主要考察项目的社会效益、生态效益、可持续影响性以及服务对象的满意度。

三、综合评价结论

本次绩效评价对益阳市大气组分站监测系统运维服务项目最终评分结果：98 分，自评结论为“优秀”。

四、绩效目标实现情况分析

（一）项目资金使用及管理情况

1. 项目资金安排落实、总投入等情况分析。

项目资金及时到位，资金使用符合项目内容，经费均按照有关文件、通知精神执行，做到了专款专用。本项目年度投入资金为 146.8 万元。

2. 项目资金实际使用情况分析。

项目资金主要用于益阳市环境空气质量反弹评估与管控减排服务项目，使用金额 146.8 万元。

3. 项目资金管理情况分析，主要包括管理制度、办法的制订及执行情况。

项目承担单位建有科学合理规范的财务管理制度，实行“统一领导、分级管理、统一核算”的财务管理体系。针对各类财政资金的使用严格按照财务管理制度执行。

（二）总体绩效目标完成情况分析

已全部完成项目预期目标，正常开展空气质量反弹综合分析、大气污染成因分析、重点工业源大气污染物排放现状监测、重点工业源问题排查诊断、重点源影响评估、《益阳市空气质量改善精细化解决方案》、《益阳市大气污染成因分析报告》等工作。

五、存在的问题和改进措施

年度绩效目标已完成。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效自评结果将为下年度预算配置、预算执行、预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益，绩效评价报告及相关表格将按规定进行公开。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：项目支出绩效自评表

2024 年度益阳市环境空气质量反弹评估与 管控减排服务项目支出绩效自评表

项目名称	益阳市环境空气质量反弹评估与管控减排服务项目							
主管部门	益阳市生态环境局			实施单位	中国环境监测总站			
项目资金 (万元)			年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行 率	得分
	年度资金总额	148.6	148.6	148.6	10分	100%	10	
	其中：当年财政拨款	31.01	31.01	31.01	10分	100%	10	
	上年结转资金	/	/	/	/	/	/	
	其他资金	117.59	117.59	117.59	10分	100%	10	
年度总体 目标	预期目标				实际完成情况			
	空气质量反弹综合分析及大气污染成因分析、重点工业源大气 污染物排放现状监测、重点工业源问题排查诊断、重点源影响 评估、空专家咨询服务和益阳市空气质量改善精细化解决方案				空气质量反弹综合分析及大气污染成因分析、 重点工业源大气污染物排放现状监测、 重点工业源问题排查诊断、重点源影响评估、 空专家咨询服务和益阳市空气质量改善 精细化解决方案			
绩效 指标 (50分)	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因 分析及 改进措施
	产出指标	数量指标	空气质量反弹综合分析报告	1份	1份	18分	18分	
			益阳市环境空气 质量反弹评估与 管控减排方案报 告	1份	1份			
			重点工业源大气 污染物排放现状 监测	6家企业	6家企业			
			重点工业源问题 排查诊断	10家企业	10家企业			
			重点源影响评估	13家企业	13家企业			
	质量指标	专家咨询服务	7次	9次				
		项目合格率	100%	100%	10分	10分		
	时效指标	重点源影响评估 13企业的现场监 测及时性	及时	及时	6分	6分		

		益阳市空气质量改善精细化解决方案及时性	及时	及时	6分	6分	
	成本指标	项目预算资金	148.6 万元	148.6 万元	10分	10分	
	经济效益指标	科学精准治污	科学精准治污	科学精准治污	10分	10分	
效益指标 (40分)	社会效益指标	提升益阳市空气质量水平,改善人民群众生活质量,研究天气形势特征与气象要素特征,分析益阳市气象条件与区域污染形成之间的关系。	提升益阳市空气质量水平,改善人民群众生活质量,研究天气形势特征与气象要素特征,分析益阳市气象条件与区域污染形成之间的关系。	提升	10分	10分	
	生态效益指标	通过设备、巡检及分,精准治污,改善空气质量	通过设备、巡检及分,精准治污,改善空气质量	改善	5分	5分	
	可持续影响指标	空气质量改善	长期	长期	5分	5分	
	服务对象满意度指标	政府部门满意度	95%	80%	10分	8分	
	总分				100分	98分	

填表人: 刘雨晴 填报日期: 2025.4.22 联系电话: 单位负责人签字: 谢颖清