

2024 年度益阳市大气组分站监测系统运 维服务项目资金部门评价报告

部门（单位）名称：（盖章）

2025 年 4 月 22 日

（此面为封面）

2024 年度益阳市大气组分站监测系统运维 服务项目资金绩效自评报告

一、项目背景

（一）项目基本情况

根据《打赢蓝天保卫战三年行动计划》（国发〔2018〕22号）和《湖南省污染防治攻坚战三年行动计划（2018—2020年）》的通知（湘政发〔2018〕17号）有关要求，我市建成大气组分站1座。《关于印发湖南省污染防治攻坚战2020年度工作方案“夏季攻势”清单考核细则的通知》（湘生环委〔2020〕3号）已将组分站建设纳入考核。

本项目由益阳市生态环境局建设，力合科技（湖南）股份有限公司承建，服务周期为5年，总投资989.9万元，采用购买第三方服务模式，年度服务经费为197.98万元。

为了环境管理部门开展益阳市本地化大气污染成因分析以便于精准施策，建设大气组分监测系统：配置常规六参数（二氧化硫、臭氧、一氧化碳、二氧化氮、PM_{2.5}、PM₁₀）、气象五参数、非甲烷总烃、水溶性离子、OC/EC、无机元素和挥发性有机物PAMS57项。采用购买第三方服务模式（五年），由第三方负责提供满足技术参数要求的设备，承担日常运行维护（含及时更换有问题的设备）以及平台管理、数据分析、决策支持等服务。

本项目于2020年7月24日通过建成验收，后续根据相关约定开展年度服务工作。

（二）主要用途

近年来，随着大气环境质量标准《GB3095-2012》以及大气“国十条”的实施，我市的整体空气质量水平取得了很大程度的提升。根据往年空气质量数据情况，颗粒物仍是我市大气污染管控的重点，也是影响我市在全省空气质量综合指数排名的污染指标。

对于复合污染物溯源分析，我市可供分析的数据量及监测范围局限性较大。根据当前我市大气污染防治的紧迫性，急需紧密围绕颗粒物控制及污染应急防控的管理需求，开展大气组分站建设及服务，进行大气污染溯源分析及管控。

（1）基于大气组分监测结果，结合气象、污染源排放等相关数据，掌控污染成因及动态污染特征，同时可实现对国控点数据的深度解析，说清国控站点颗粒物浓度变化或超标原因，为开展针对性的管控措施提供专业指导。

（2）基于长期大气组分观测数据，探究和关注空气污染物颗粒物组分及其对环境空气质量浓度的影响，提高我市空气污染应对能力。对我市的污染状况和污染水平进行综合评价，科学直观的揭示污染天气发生成因、污染来源、区域污染程度及范围。

（3）完善我市联防联控管理机制。开展我市大气组分

站建设，实现全过程监测，解决应急管控措施不及时、不到位等问题。强化联防联控，完善联防联控工作机制，成立大气污染联防联控领导小组，针对污染天气预警预判、调度统一、指挥统一、协作统一，确保管控措施落实到位。

（4）完善大气污染预警预报机制。结合我市国控站、小微站等开展大气组分站建设，实现监测大数据分析，推进预警预报工作精细化、准确化发展。联合开展预警预报，分析研判重污染天气过程，发布重污染天气预警信息，为地方政府启动应急预案提供技术支撑和决策参考。

综上，为有效弥补我市在大气污染来源自动解析、大气污染预警等方面不足，根据监测需要，我市开展大气组分监测站建设及服务工作已刻不容缓。

（三）主要内容

项目实施包括点位选址、站房建设、备货发货、设备安装调试、数据联网、试运行、项目验收等工作。项目服务内容见下表。

序号	项目名称	工作内容	服务时长
1	租用组分站包含：租用、五年运行维护等服务	组分站租用费用 仪器设备使用、折旧、维护；校准以及运行维护；工作标准的设备送检；标样（国标）；通讯费；电费等。	5年 5年
2	环境大数据分析平台	数据分析平台系统升级、平台维护等。	5年
3	空气监管分析及服务	提供周报、月报、半年报、年报、特护期每日空气质量状况分析、臭氧超标污染成因分析、应急效果评估等数据报告。	5年

4	专家技术咨询	邀请国内知名大气环境领域专家对当地的大气污染形势进行分析，提出治理对策和建议。	5 年
---	--------	-----------------------------------------	-----

二、绩效自评工作开展情况

绩效评价工作过程：前期准备、组织实施、分析评价。

根据关于部门整体绩效管理的部署要求，对 2024-2025 年大气组分站监测系统运维服务项目资金绩效目标完成情况进行自评，自评过程中，本着强化绩效目标意识、提高整体资金使用效率、提升绩效管理水平的原则，通过目标计划梳理、工作数据采集、项目完成情况调查、社会调研等方式对 2024 年度项目资金使用情况进行检查，并评估资金的使用效率和工作开展情况。

根据绩效评价的基本原理、原则和预算绩效管理的相关要求，结合项目特点，评价小组设计了本次绩效评价的指标体系。

2024 年度大气组分站监测系统运维服务项目整体支出绩效评价指标体系包括投入、产出、效益三部分内容，由三级指标构成。其中一级指标和二级指标参考《财政项目支出绩效评价共性指标框架》设置，三级指标针对项目特点进行了个性化设计。

投入指标分为预算指标和目标设定。预算指标主要考察项目预算执行情况；目标设定主要考察目标设置是否合理。

产出指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面，设置具体三级指标，对实际的工作进行评价。

效果指标分为社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标及服务对象满意度指标。主要考察项目的社会效益、生态效益、可持续影响性以及服务对象的满意度。

三、综合评价结论

本次绩效评价对益阳市大气组分站监测系统运维服务项目最终评分结果：96分，自评结论为“优秀”。

四、绩效目标实现情况分析

(一) 项目资金使用及管理情况

1. 项目资金安排落实、总投入等情况分析。

项目资金及时到位，资金使用符合项目内容，经费均按照有关文件、通知精神执行，做到了专款专用。本项目年度投入资金为197.98万元。

2. 项目资金实际使用情况分析。

项目资金主要用于益阳市大气组分站监测系统运维服务项目，使用金额197.98万元。

3. 项目资金管理情况分析，主要包括管理制度、办法的制订及执行情况。

项目承担单位建有科学合理规范的财务管理制度，实行“统一领导、分级管理、统一核算”的财务管理体系。针对各类财政资金的使用严格按照财务管理制度执行。

(二) 总体绩效目标完成情况分析

已全部完成项目预期目标，正常开展第4年期的运维服

务工作。

1. 项目组织情况分析

从项目实施起，力合公司大力推进项目相关进度。截至目前，已经完成组分站点位论证、站房建设、设备供货及安装调试，并根据省市相关要求完成验收工作。各项任务顺利推进，已经根据运维和数据服务形成年度服务成果。

2. 项目管理情况分析

实施过程中，项目实施单位通过科学的管理筹划，制定了项目实施方案、技术路线，成立了技术力量较强的项目组，明确了各项主要和重点任务的分工，编制了项目经费使用预算，确保项目有序实施。同时对项目实施过程进行严格管理，做到每周一次汇报，每月一次小结，及时的发现问题并解决了问题，保证了项目各项研究的顺利进行。

建立执行情况报告制度，如遇目标调整、内容更改、负责人变更、关键技术方案的变更、不可抗拒的因素等对项目执行产生重大影响的情况时及时向项目主管部门汇报。

项目组定期报告项目执行情况和经费使用情况，配合主管部门进行项目执行情况的检查或评估，协调项目实施，实施技术保密管理。

项目组根据项目实施进展情况，实施统计调查。项目实施过程中，如出现难以协调的问题，及时向项目主管部门报告。

（三）绩效指标完成情况分析

1. 项目经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

从项目启动之日起，项目承担单位严格按照工作方案中制订的工作计划开展各项工作，严格控制成本开支，使每一笔财政资金的开支合理合法，并发挥最大效能。

（2）项目成本（预算）节约情况

通过公开招标完成组分站工作。项目年度经费主要用于项目管理、运行维护及数据应用分析服务等，并约定五年度平均支付。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

本次为项目第四个年度运维服务工作，期限为1年（2024年1月24日-2025年1月23日）。

（2）项目完成质量

根据项目招标要求及相关规范标准，按时按质按量完成组分站的运维服务工作。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

项目现已全部完成预期目标，正常开展1年期的运行维护工作。

（2）项目实施对经济和社会的影响

本项目的及时开展可减少我市大气污染防控人工成本，有利于我市大气污染防控及精准污染分析。

本项目的实施能够实时、定量、精准解析环境空气颗粒物组成特征，支撑环境空气质量持续改善。

本项目实施的数据应用能够实现污染物追踪、气象条件影响的大数据综合分析能力。

五、存在的问题和改进措施

年度绩效目标已完成。

基于本项目运行工作的开展，可实现污染天气的成因分析、污染物组分的深度分析。由市生态局大气科牵头，组织开展我市大气污染的精准溯源和管控工作，从而实现我市环境空气质量的持续改善。项目整体为购买五年服务，需及时逐年筹备年度服务经费，以保障项目的正常开展。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效自评结果将为下年度预算配置、预算执行、预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益，绩效评价报告及相关表格将按规定进行公开。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：项目支出绩效自评表

2024 年度大气组分站监测系统运维服务项目支出绩效自评表

项目名称	大气组分站监测系统运维服务						
主管部门	益阳市生态环境局			实施单位	力合科技（湖南）股份有限公司		
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行 率	得分
	年度资金总额	98.99	98.99	98.99	10 分	100%	10
	其中：当年财政拨款	20	20	20	10 分	100%	10
	上年结转资金	/	/	/	/	/	/
	其他资金	78.99	78.99	78.99	10 分	100%	10
年度总体 目标	预期目标			实际完成情况			
	开展益阳市本地大气污染成因分析，科学精准治污、提升环境空气分析能力，准确分析污染物来源构成，为有针对性的污染管控措施提供依据。			开展益阳市本地大气污染成因分析，科学精准治污、提升环境空气分析能力，准确分析污染物来源构成，为有针对性的污染管控措施提供依据。			
绩效 指标 (50 分)	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分
	产出指标	数量指标	检测能力建设：仪 醛酮类物质 (OVOCs) 监测 仪、颗粒物激光雷 达监测仪度	1 套	1 套	5 分	5 分
			运维服务：仪醛酮 类物质 (OVOCs) 监测仪、颗粒物激 光雷达监测仪运行 维护服务。	1 年	1 年	5 分	5 分
			大气污染防治管控 服务：环境空气小 型站监测服务、走 航监测服务专业技 术团队服务	1 年	1 年	5 分	5 分
	质量指标 时效指标	设备稳定运行		设备稳定运行	完成	5 分	5 分
		成分析与应用成果 数据分析平台系统 升级、平台维护等。		成分析与应用 成果数据分析 平台系统升级、 平台维护等。	完成	5 分	5 分

		提供周报、月报、半年报、年报，各项污染因子成分、浓度、成因、变化趋势分析报告。	118 份	118 份	5 分	5 分	
		特护期每日空气质量状况分析、应急效果评估等数据报告。	2 份	2 份	5 分	5 分	
	时效指标	项目完成周期	12 个月	12 个月	10 分	10 分	
	成本指标	项目预算资金	98.99 万元	98.99 万元	10 分	10 分	
		科学精准治污、减少大气污染监测及防控人工成本	科学精准治污、减少大气污染监测及防控人工成本	减少	5 分	4 分	
效益指标 (40 分)	社会效益指标	提升环境空气质量分析能力，准确分析污染物来源构成，为制定更有针对性的污染管控措施提供依据。	提升环境空气质量分析能力，准确分析污染物来源构成，为制定更有针对性的污染管控措施提供依据。	提升	5 分	4 分	
	生态效益指标	实时、定量、精准解析环境大气组分组成特征，支撑环境空气质量持续改善	实时、定量、精准解析环境大气组分组成特征，支撑环境空气质量持续改善	持续改善	5 分	4 分	
	可持续影响指标	利用大气组分数据实现污染物精准溯源，及时分析和应对空气污染	利用大气组分数据实现污染物精准溯源，及时分析	利用大气组分数据实现污染物精准溯源，及时分析	10 分	10 分	
	服务对象满意度指标	政府部门满意度	100%	90%	10 分	9 分	
	总分				100 分	96 分	

填表人：刘雨晴

填报日期：2025.4.22

联系电话：

单位负责人签字：谢颖清