

# 益阳市人民政府办公室

益政办函〔2019〕22号

## 益阳市人民政府办公室 关于印发《益阳市推进“三型两网”建设 实施方案》的通知

各区县（市）人民政府，益阳高新区管委会，大通湖区管委会，  
市直有关单位：

《益阳市推进“三型两网”建设实施方案》已经市人民政府  
同意，现印发给你们，请认真组织实施。



# 益阳市推进“三型两网”建设实施方案

为加快我市电网高质量发展，有力推进“三型两网”建设（“三型”即枢纽型、平台型、共享型，“两网”即坚强智能电网、泛在电力物联网），全面提升全市电网的供电能力，根据我市实际，制定本方案。

## 一、工作目标

至 2022 年，益阳“三型两网”建设项目计划投资 60 亿元。其中，500 千伏项目计划投资 3.5 亿元，220 千伏项目计划投资 9.16 亿元，110 千伏项目计划投资 11 亿元，35 千伏项目计划投资 1.33 亿元，10 千伏及以下项目计划投资 26.13 亿元，电网生产技改等项目计划投入 8.88 亿元（详见附件 2）。主网层面，力促建设 35-500 千伏项目 87 个，重点建设 17 个 220 千伏及以上电网项目，51 个 110 千伏电网项目，19 个 35 千伏电网项目。10 千伏及以下城、农配网层面，新建、改造 10 千伏线路 6500.8 千米，新建、改造低压线路 9363.8 千米，新增配变容量 1046.6 兆伏安。（详见附件 3）

（一）支撑力度更大。着力实现“城区电网充分保障、园区电网适度超前、农村电网安全稳定”目标，进一步发挥电网在保障能源安全、促进经济社会发展、服务改善民生方面的突出作用。

（二）供电能力更强。项目建成后，益阳境内 220 千伏变电

站达到 16 座，变电容量 4440 兆伏安，为 2018 年的 1.9 倍，220 千伏电网容载比不低于 1.8；110 千伏变电站达到 67 座，110 千伏变电容量 4269.5 兆伏安，为 2018 年的 1.7 倍，110 千伏电网容载比不低于 1.9。可以满足益阳电网负荷约 2280 兆瓦安全供用电需求。

（三）电网结构更优。通过提高建设标准、提升电网优化配置资源能力，形成布局科学、结构合理、技术先进、灵活可靠、经济高效的网架结构。

（四）综合价值更高。逐步推行配电网绝缘化改造，提高电网供电可靠性和用电安全性。推广使用全户内或 GIS 变电站，使电网建设土地占用面积更小、与环境更协调。

（五）用电秩序更好。优化电网建设统筹协调机制，落实政府、电力用户和国网益阳供电公司（以下简称供电公司）三方联动措施，及时解决电网建设中出现的具体问题。通过推进“三型两网”建设领导小组支持、属地政府主导，整治局部地区用电秩序，解决柘溪水电厂周边地区、马迹塘水电厂周边地区及桃江三峡移民接纳村用电秩序混乱、供电能力不足、安全隐患大等问题，全面完成自供区体制改革，并实施电网改造后由供电公司接管。加快形成电网发展建设机制更完善、项目建设环境更优、用电秩序更好的常态管理模式，为益阳“十四五”电网发展奠定坚实基础。

## 二、重点建设项目

（一）220 千伏及以上电网建设项目。

1. 复兴 500 千伏变电站 2 号主变扩建工程：提高益阳地区 500 千伏电网供电能力。

2. 宁乡 500 千伏输变电工程（配套线路工程）：提升湖南主电网东西互济能力。

3. 毛家塘 220 千伏变电站整体改造工程：解决中心城区毛家塘变电站设备老旧问题，进行全户内改造，增加 110 千伏、10 千伏线路间隔，提高中心城区供电能力。

4. 资阳 220 千伏输变电工程：优化资阳城区的 110 千伏网架结构，满足长春经济开发区发展的用电需求。

5. 刘家湾 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程：满足桃江地区用电负荷增长及灰山港工业集中区发展的用电需求。

6. 复兴 - 毛家塘 220 千伏线路改造工程：提高复兴变电站至毛家塘变电站断面输送能力，解决城区 220 千伏电网供电瓶颈。

7. 安化西 220 千伏输变电工程：提高安化县城及西部的 220 千伏电网供电能力，优化 110 千伏电网结构，为安化西部新增 110 千伏变电站提供电源接入点，提高安化县城的供电可靠性。

8. 南县 220 千伏输变电工程、明山 220 千伏变电站 1 号主变增容改造工程：提高湖区 220 千伏电网供电能力，优化南县地区 110 千伏的网架结构，满足南县县城发展需要，提高南县县城的供电可靠性。

9. 迎风桥 - 沅江 220 千伏线路新建工程：解决湖区 220 千伏电网与主网架联系薄弱问题，消除断面供电能力受限短板。

10. 益阳南 220 千伏输变电工程：提高中心城区 220 千伏电网供电能力，优化 110 千伏网架结构，解决会龙山 110 千伏变电站供电可靠性差的问题。

11. 滨湖 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程：满足南县南部、沅江北部用电负荷增长需求。

12. 常益长牵引站外部供电线路工程、秀吉益高铁益阳、安化牵引站 220 千伏外部供电工程：为电气化高速铁路提供安全可靠供电保障。

13. 代家洲 220 千伏输变电工程：满足赫山区负荷增长需求，提高 220 千伏电网供电能力，优化赫山区东部 110 千伏网络结构，有力支撑园区发展。

14. 桃江西 220 千伏输变电工程：提高桃江西部 220 千伏电网供电能力，缓解 220 千伏桃花江变电站的供电压力，优化桃江西部、安化东北部 110 千伏网架结构。

15. 沅江东 220 千伏输变电工程：满足沅江东部地区的用电负荷需求，缓解沅江变电站的供电压力，优化沅江东部地区 110 千伏网架结构。（详见附件 4）

## （二）110 千伏电网建设项目。

1. 市中心城区 110 千伏项目：建设世纪输变电工程等 16 个项目，新建变电站 6 座，扩建、改造变电站 5 座，新增变电容量 558 兆伏安，新建、改造线路 159.55 千米。其中，解决供电能力问题项目 6 个，满足新增负荷需求项目 4 个，消除安全隐患项目 2

个，解决网络结构问题 4 个。

2. 县城 110 千伏项目：开工建设团山输变电工程等 13 个项目，新建变电站 3 座，扩建、改造变电站 6 座，新增变电容量 349 兆伏安，新建、改造线路 124.78 千米。其中，解决供电能力问题项目 8 个，满足新增负荷需求项目 2 个，解决网络结构问题 3 个。

3. 农村 110 千伏项目：开工建设烂泥湖输变电工程等 22 个项目，新建变电站 13 座，扩建、改造变电站 5 座，新增变电容量 861.50 兆伏安，新建、改造线路 325.46 千米。其中，解决供电能力问题项目 16 个，满足新增负荷需求项目 2 个，解决网络结构问题 3 个，电源送出项目 1 个。（详见附件 5）

### （三）35 千伏电网建设项目。

建设板溪输变电工程等 19 个项目，新建变电站 7 座，扩建、改造变电站 7 座，新增变电容量 121.1 兆伏安，新建、改造线路 102.88 千米。其中，解决供电能力问题项目 12 个，满足新增负荷需求项目 1 个，解决网络结构问题 5 个，消除安全隐患项目 1 个。（详见附件 6）

### （四）10 千伏及以下配电网建设项目

新建、改造 10 千伏线路 6500.8 千米，新建、改造低压线路 9363.8 千米，新建、改造配变 5350 台，新增配变容量 1046.6 兆伏安。其中，新建变电站配套线路 166 条，解决重过载线路 81 条，优化网络结构线路 56 条，改造老旧线路 134 条，新建、改造县城台区 219 个，改造完善村 753 个。（详见附件 7）

## 三、工作要求

### （一）强化规划管理。

科学规划，强化规划引领。将市、县供电公司分别纳入市、县两级规委会。实现“多规合一”，加快形成与国土空间总体规划和控制性详细规划相匹配的区域电网发展规划，2022年在全部城市规划范围内完成配电网设施布局规划；在国土空间规划编制及调整中将电力设施配套作为强制性规划控制，并作为必要审核要点；建立用电需求提前获取机制，区县（市）每半年将区域规划、产业布局调整或重大项目引进等引起用电负荷重大变化的信息及时函告供电公司，供电公司据此向相关部门提出电网专项规划修编建议；突出电力专项规划的法定性和优先级，电网规划经市政府批准后刚性实施；优化统筹新（改、扩）建城市道路、隧道、综合管廊等市政基础设施的规划、计划与建设时序，加强对区县（市）和建设单位的指导、调度、督促，确保作为通道路由的市政基础设施先行或与电力设施同步投入使用。[牵头单位：市自然资源和规划局；责任单位：市发展改革委、市住房城乡建设局、市工业和信息化局、市生态环境局、市林业局、市水利局、市交通运输局、市城管执法局、国网益阳供电公司，各区县（市）人民政府（管委会）]。

### （二）加快前期审批。

开辟“三型两网”建设项目绿色通道，提升项目审批办理效率。供电公司办理“三型两网”建设项目所需的“一书两证”（即建设项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可

证)、用地预审、环境影响评估、工程消防设计审查和验收报备等审批手续时,市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市生态环境局等单位优化审批流程,缩短审批时限,实行“两不见面、一次办结”,实施审查并行办理,不得在相关法律法规之外附加其他单位意见作为审批先决条件。因电力设施抢修等紧急情况需采伐林木时,可以先行采伐,在紧急情况结束30日内,将林木采伐情况报告当地县级林业部门。电网建设项目开工建设条件以国家、省发改委的批复文件或电力主管部门的设计批复文件为依据,不再办理施工报建手续。[牵头单位:市推进“三型两网”建设领导小组办公室;责任单位:市发展改革委、国网益阳供电公司、市住房城乡建设局、市生态环境局、市自然资源和规划局、市行政审批服务局、市交通运输局、市水利局]。

### (三) 优化建设环境。

将“三型两网”建设项目纳入市级重点项目序列,统一协调、调度和考核。各区县(市)人民政府(管委会)履行属地管理职责,全面优化我市推进“三型两网”建设环境,组织相关职能部门加强电力设施保护,依法严厉打击强揽工程、阻碍施工等违法行为;电网建设和运行维护过程中的征地拆迁、青苗补偿费用按《国网湖南省电力有限公司和益阳市人民政府共同推进“三型两网”建设战略合作协议》执行。进一步规范供用电行为,维护供用电秩序,解决安化柘溪水电厂周边地区、桃江马迹塘水电厂周边地区、桃江三峡移民接纳村的用电秩序混乱问题;全面完成18



个自供区体制改革（安化县 9 个、桃江县 5 个、沅江市 3 个，资阳区 1 个），为及早启动电网改造和供电公司顺利接管创造条件。建立电力建设工程质量保障体系，统一新建居民住宅小区项目、工业项目、水利项目等配套供电设施建设标准，制定配套实施办法，深化对电力建设工程咨询、勘测、设计、安装施工的规范管理，鼓励有资质的公司参与公平竞争承揽工程。加强舆论引导，营造社会各界关心和支持电网建设的良好氛围。[牵头单位：各区县（市）人民政府（管委会）；责任单位：市工业和信息化局、市优办、市公安局、市住房城乡建设局、市发展改革委、市政府督查室]。

#### （四）落实优惠政策。

1. 享受省、市重点项目、招商引资、立项争资相关优惠政策，免收行政事业性收费，服务性收费按最低标准的 30%收取且不重复收费，城镇道路恢复、绿化带修复等费用按成本价收取，无偿使用政府出资建设的电缆沟、电缆排管（直埋）、电缆隧道、综合管廊等。

2. 政府部门提出入地要求的电缆沟、电缆排管（直埋）、电缆隧道等电力专用管廊由地方政府出资建设，经供电公司验收合格后，无偿移交供电公司管理与使用。

3. 各区县（市）人民政府（管委会）负责配合做好电网项目的选址选线工作；建立“三型两网”建设项目用地储备制度，按照变电站等供电设施用地要求预留并优先安排建设用地指标，优

先配置建设用地并在变电站建设用地计划要求的时间节点前，完成变电站建设用地的征收、拆迁、场平、土地权证办理等工作；出资建设与电网项目配套的城市道路、路桥、隧道、综合管廊等市政基础设施。变电站用地实行土地划拨，费用包干（含征地拆迁补偿、青苗补偿、不动产证办理、协调经费等），按市中心城区不超过40万元/亩，区县（市）中心城区不超过30万元/亩，其他地区不超过16万元/亩的标准执行，按红线范围实际面积计算。线路补偿实行费用包干（包括全线的塔基占地补偿、临时施工用地补偿、青苗补偿、边角余料、还路还渠、协调经费等），按照500千伏线路不超过4.5万元/基，220千伏线路不超过3万元/基，110千伏线路不超过2万元/基，35千伏线路不超过1.5万元/基的标准执行，钢管塔、拉线塔及电杆执行标准减半。10千伏及以下线路及配电台区占地不予补偿。供电公司与属地区县（市）政府（管委会）签订包干协议，差额部分由项目所在地区县（市）政府（管委会）承担。市财政在产业发展专项资金中安排经费预算，用于电网建设和相关奖励。[牵头单位：市推进“三型两网”建设领导小组办公室；责任单位：市重点建设项目事务中心、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市财政局、市城建投，各区县（市）人民政府（管委会）]。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。成立益阳市推进“三型两网”建设领导小组。领导小组定期召开会议，形成“一月一调度、一季一讲

评、半年一会商”的常态化管理工作机制，及时调度、协调解决电网规划、项目建设过程中的有关问题。各成员单位要压实工作责任，明确专（兼）职人员，落实责任事项清单，抓好电网项目落地落实，确保组织保障有力、工作措施到位、项目顺利推进。各区县（市）人民政府（管委会）也要加强组织领导，将“三型两网”建设项目纳入本级重点项目，明确电网建设目标、工作机制和保障措施。

（二）严格督查考核。将“三型两网”建设任务分解至相关部门和各区县（市），将推进“三型两网”建设纳入全市“产业兴市三年行动计划”整体规划及指标考核体系。设立专项奖励，由推进“三型两网”建设领导小组办公室制订考核奖励实施细则，根据考核结果，每年总结表彰一次。市政府督查室牵头组织相关单位不定期开展专项督查并及时通报督查情况，对不作为、慢作为、乱作为的有关单位及个人，按程序追责、问责。

- 附件：1. 益阳市推进“三型两网”建设领导小组组成人员名单  
2. 2019-2022年电网项目计划投资汇总表  
3. 2019-2022年建设项目汇总表  
4. 220千伏及以上电网建设项目表  
5. 110千伏电网建设项目表  
6. 35千伏电网建设项目表  
7. 10千伏及以下配电网建设项目汇总表