

中共益阳市委办公室

益办〔2021〕4号



中共益阳市委办公室 益阳市人民政府办公室 关于印发《益阳市 2021 年工业新兴优势产业链 高质量发展实施方案》的通知

各区县（市）委、区县（市）人民政府，益阳高新区工委、管委会，大通湖区管委会，市直及中央、省属驻益有关单位：

《益阳市 2021 年工业新兴优势产业链高质量发展实施方案》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

中共益阳市委办公室
益阳市人民政府办公室

2021 年 3 月 5 日

益阳市 2021 年工业新兴优势产业链高质量发展 实施方案

为进一步提升产业链现代化水平，助力产业强市建设，根据《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅印发〈关于进一步提升工业新兴优势产业链现代化水平的意见〉的通知》（湘办发〔2020〕7号）精神，现就 2021 年工业新兴优势产业链高质量发展工作制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察湖南重要讲话精神，全面落实中央有关产业链高质量发展的决策部署，积极抢抓“一带一路”战略机遇，加快构建“双循环”发展格局，贯彻省委“三高四新”战略部署，根据《益阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》和《益阳市“十四五”新兴优势产业链发展规划》，围绕抓项目促产业、抓创新强产业、抓开放聚产业三篇文章，围绕骨干龙头企业建链强链补链延链，大力推进十大工业新兴优势产业链高质量发展，努力形成投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善的工业经济高质量发展新格局。

二、工作目标

(一) 规模目标。2021 年全市规模工业增加值增速达 9% 左右, 全年园区规模工业增加值增长 10% 左右。全市新入规工业企业 200 家左右, 十大工业新兴优势产业链产值占全市规模工业总产值比重超过 85%。

(二) 项目目标。新引进三个“500 强”企业 5 家以上、上市企业 6 家以上、高新技术企业 20 家以上; 新引进产业链项目 60 个以上, 引资额达 300 亿元以上, 投产项目 20 个以上, 其中省“五个 100”项目 20 个以上, 市“六个 10”项目 30 个以上, 完成投资 60 亿元以上; 工业投资增速达 10% 以上, 技改投资增速达 10% 以上; 推进军民融合“一园两基地”建设, 新增“民参军”企业 3 家以上。

(三) 质效目标。全力支持华翔、华慧等骨干优势企业上市, 全力支持创建国家级经开区, 全力支持桃江省级经开区转型为省级高新区; 巩固电容器、黑茶产业第一批省级重点产业集群, 争取线路板产业获批第二批省级重点产业集群; 全年创建国家级品牌 10 个以上、省级品牌 80 个以上(驰名商标、绿色工厂、智能制造示范企业、单项冠军、质量标杆、知识产权示范企业、“小巨人”企业、农业产业化龙头企业、地理标志保护产品、发明专利、行业标准、老字号等); 新培育高新技术工业企业 100 家以上, 全社会研发投入占 GDP 的比重增幅高于全省平均水平, 高新

技术产业增加值增速达全省平均水平；全市工业税收增速达 8% 以上，全市园区工业税收增长 9% 以上；新增吸纳就业 1 万人以上；守住生态环保和安全生产底线。

三、主要措施

（一）实施产业链招商行动。招商引资是“第一菜单”。以亲情招商、网上招商、专业招商、以商招商、委托第三方招商等方式，开展全方位、多层次的产业链招商行动。实施“产业梯度转移补链延链法”，大力引进“三类 500 强”企业和央企国企投资入股，推动实际利用外资持续较快增长，围绕龙头企业上下游开展链式招商。积极参加国家、省组织的产业对接会、洽谈周等招商活动，精心筹办新型智慧城市推进会，深化产业链合作对接。做好对接“北上广”“引老乡、回故乡、建家乡”文章，缺“龙头”的引“龙头”，缺“配套”的引“配套”，缺“平台”的引“平台”，推动产业链朝价值链中高端发展。支持区县（市）成立重大项目专家咨询委员会，对产业招商开展源头把关和专业咨询。（牵头单位：市商务局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市行政审批服务局等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（二）实施项目攻坚行动。产业项目是第一载体。坚持“以产业发展比实力，以项目建设论英雄”，持续推进“产业项目建设年”活动，重点推进省“五个 100”、市“六个 10”项目，

实现市级重点建设项目投资 500 亿元以上，其中产业项目投资 220 亿元以上。高标准推进项目，全面落实市县领导联点机制，加强项目跟踪服务，优化项目施工环境，保障项目用地需求。全年新开工产业项目 100 个以上、新投产产业项目 100 个以上。

（牵头单位：市发展改革委；责任单位：市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市商务局等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（三）实施精准帮扶行动。深入开展“企业吹哨、部门报到”活动，实施市级领导联点帮扶，区县（市）、园区、乡镇逐级帮扶全市所有规模工业企业全覆盖，重点围绕企业需求导向、问题导向、目标导向开展帮扶，针对企业提出的行政审批、征地拆迁、水电气供给、道路设施、招工用工、筹资融资、品牌创建、项目申报、涉法涉诉等方面需求，开展“一企一策”支持。当好“店小二”，开展“母亲式”服务，对企业有事必应，无事不扰。进一步清理涉企收费，清理拖欠民营企业中小企业账款，切实减轻企业负担。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市直相关部门，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（四）实施营商环境优化行动。良好的营商环境就是生产力、竞争力。瞄准市场化、法治化营商环境评价指标体系，进一步简流程、优服务、降成本、强监管，力争全市营商环境总体水平在全省进位争先。优化法治环境，深化行政执法体制改革，全面推

行“双随机、一公开”监管模式，不断提升行政执法法治化、规范化、人性化水平。优化政务环境，坚决整治形式主义、官僚主义，结合益阳实际，持续深化“一件事一次办”改革，扎实推进工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革，开展好“证照分离”改革全覆盖试点工作，加快打造可复制可推广的益阳审批服务模式。优化人文环境，完善常态化、规范化的政企沟通机制，构建亲清新型政商关系；对投资者、企业人员在社会保障、住房保障、医疗保障、子女入学、法律援助等方面进一步强化人文关怀。（牵头单位：市发展改革委；责任单位：市教育局、市工业和信息化局、市司法局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市行政审批服务局、市医保局等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（五）实施科技创新提升行动。科技创新是第一动力。发挥财政资金对企业科技创新活动的引导作用，加强政校企合作，鼓励区县（市）政府购买服务，促进企业科技创新。实施“产业链协同创新畅链法”，强化龙头骨干企业创新主体地位，实施高新技术企业增量提质行动和科技型中小企业倍增计划，积极组织企业参加国省工信部门创新创业大赛、国省科技部门科技创新大赛。重点支持单项冠军、隐性冠军，支持首台套重大装备创新企业，支持和鼓励企业突破一批关键共性技术、关键核心技术、“卡脖子”技术，加大突破新材料产业链碳碳材料、钛合金和 5G 应

用产业链陶瓷电容器等领域的国产替代。支持市域内高校与优势骨干企业开展技术合作创新。市发改部门牵头支持优势企业创建企业技术中心。市工信部门牵头支持优势企业创建工业设计中心。市人社部门牵头支持优势企业创建“双创”示范基地。市科技部门牵头支持优势企业创建工程技术研究中心,引导工业企业加大研发投入,建设好潇湘科技要素大市场(益阳)分市场。市市监部门牵头支持优势企业加强知识产权保护、申报发明专利和实用新型专利、积极参与行业标准制定。市科协牵头建立益阳籍和为益阳服务的院士专家名录、支持企业创建院士专家工作站。(牵头单位:市科技局;责任单位:市发展改革委、市教育局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市市场监管局、市科协等,各区县(市)政府(管委会),各产业园区)

(六)实施“东接东融”战略。深入学习借鉴长沙以产业链建设推进制造业高质量发展的经验。加强产业靶向对接,促进产业配套、园区合作、企业共生,加快把我市打造成长沙及长株潭城市群重点产业错位发展功能区。鼓励5G产业重点企业主动与湖南首个5G智能制造产业园区加强对接,持续深化与华为及其生态合作伙伴和配套企业的务实合作,积极融入鲲鹏生态。在工程机械、新材料、生物医药等产业方面加强与三一重工、中联重科、山河智能、隆平高科、楚天科技等重点产业企业的对接合作。聚焦增量引进,存量提质,促推市场主体倍增。区县(市)建立

龙头企业、高科技高成长型企业、关键节点企业的名录库，引导企业制定中长期发展规划，持续深入推进“个转企、小升规、规改股、股上市”工作。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市发展改革委、市财政局、市商务局、市交通运输局、市市场监管局、市统计局、市政府金融办等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（七）实施品牌创建行动。企业品牌建设是制造业向产业链与价值链中高端攀升、实现高质量发展的必由之路。市直各单位列出国省品牌创建清单，对照清单开展品牌创建帮扶，建立行业品牌、区域品牌、企业品牌、产品品牌“点线面”结合的“益阳智造”品牌体系。帮助企业锚定目标，力争每条产业链打造5个以上品牌（驰名商标、绿色工厂、智能制造示范企业、单项冠军、质量标杆、知识产权示范企业、“小巨人”企业、农业产业化龙头企业、地理标志保护产品、发明专利、行业标准、老字号等）。

（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市发展改革委、市科技局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（八）实施企业资金链保障行动。金融是实体经济的血液。完善政府性融资担保体系，优化信贷结构，规范信贷融资收费，简化办理程序，降低融资成本，引导各类金融资源更好服务实体经济。加大对优势骨干企业、科技创新、小微企业、绿色发展等

金融支持力度，确保全年新增贷款 210 亿元以上。市发改、工信、商务、科技、财政、农业农村等部门应加大政策研究力度，建立立项争资清单，“摸准、悟透、用活”国省项目资金政策，争取更多项目进入国省“笼子”。鼓励区县（市）设立产业投资基金，重点支持十大新兴优势产业链发展。鼓励市县平台公司转型后以参股投资等形式，与初创型企业、优势产业龙头企业深入合作。区县（市）要实现上市企业“破零倍增”，全力支持华慧新能源、华翔翔能等 24 家省重点后备上市企业上市融资。引导企业加强自身管理，建立“白名单”“黑名单”制度。（牵头单位：市政府金融办；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、益阳银保监分局、人民银行益阳市中心支行、市融资担保公司等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（九）实施强化人才链行动。产业人才是第一资源。市组织部门牵头深入实施益阳市人才行动计划，建立产业人才需求清单。市人社部门牵头对标湖南技能人才振兴工程，全年建设 2 个以上国家级或省级高技能人才培训基地、2 个以上国家级或省级技能大师工作室。市教育部门牵头组织市内职业院校对照产业人才需求清单每年订单式培养一定数额的产业工人，积极推行现代学徒制和企业新型学徒制，面向在校学生和全体社会成员组织开展职业培训。市人社部门牵头组织企业与省内职业院校开展合作，共建产教融合实训基地、产教融合创新平台或协议共建混合

制校区等,实行新生代农民工职业技能提升计划,开展技能比武。市人社、工信、农业农村、水利、住建等部门加强对产业人才的职称评审管理,简化申报流程、适当放宽相关条件,支持企业人员评定中高级工程师、经济师、技师等职称。市总工会牵头引导企业弘扬产业工人的劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。(牵头单位:市人力资源社会保障局;责任单位:市委组织部、市教育局、市工业和信息化局、市总工会等,各区县(市)政府(管委会),各产业园区) 人事

(十)实施政策落地见效行动。市工信局牵头梳理整合国家、省市产业促进政策,定期宣讲,定期培训,定期向企业推送。推动产业链与政策链深度融合,编制惠企政策清单、部门联络机制,不折不扣落实惠企政策,确保各项政策直达企业、惠及市场主体。建立跨部门的政策信息互联网发布平台,及时汇集涉及中小企业的法律法规、创业、创新、金融、市场、权益保护等各类政策信息,为中小企业提供便捷高效服务,打通政策落地“最后一公里”,让更多企业有获得感。(牵头单位:市工业和信息化局;责任单位:市直有关部门,各区县(市)政府(管委会),各产业园区)

(十一)实施园区项目承载能力提升行动。园区支撑能力是产业发展第一保障。实施“建立产业园区补链护链法”,壮大园区规模,补齐发展短板,重点支持中心城区园区做大做强。以水、电、气、路、讯为重点,继续加大园区基础设施建设、服务配套

建设力度，促进全市产业园区形成新的集聚效应和增长动力。实行“数字新基建强链延链法”，为产业数字化转型赋能，全年完成通信基础设施投资 15.28 亿元以上，实现园区 5G 网络全覆盖。扎实推进智能电网建设，全年完成“三型两网”改造投资规模 18 亿元以上。加快益阳朝阳保税物流中心（B 型）和益阳高新区综合仓储物流基地建设进度。优化园区空间结构，鼓励园区加大标准化厂房建设力度，引导园区集约节约用地，突出“亩均论英雄”、工业投资强度、工业税收等园区指标考核，开展园区闲置土地清理、停产歇业企业兼并重组，盘活园区标准化厂房，让存量变增量。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市行政审批服务局、益阳海关、市通管办、国网益阳供电公司等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

（十二）大力弘扬企业家精神。激发和弘扬企业家精神，引导企业家争做爱国敬业、守法经营、诚实守信、创新创业、回报社会的典范；发挥企业党建引领、工会自治、协会自律的作用，帮助企业完善现代企业管理制度；坚守国企、民企意识形态阵地，筑牢思想防线，弘扬和践行社会主义核心价值观。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市总工会、市工商联等，各区县（市）政府（管委会），各产业园区）

四、工作机制

(一) 实行“六个一”工作机制。全市各级各部门牢固树立“大工业”“大融合”“大协同”思维，强力推进工业新兴优势产业链现代化建设。实行“一条产业链、一位‘链长’、一批‘链主’、一个工作专班(区县市)、一名专家、一名联络员”的“六个一”工作机制，具体操作上：市级领导当“链长”，加强统筹协调，及时解决产业链发展中的困难和问题；龙头企业当“链主”，开展“龙头企业护链法”，推动龙头企业牵头组建产业链联盟，布局上下游企业共同体，通过产业链整合、建立联盟、关键技术掌控等方式，构建产业链合作生态，提升产业链竞争力；各区县(市)政府(管委会)和产业园区成立工作专班，对口落实产业发展项目建设具体工作；市工业和信息化局设综合联络员，督促协调各产业链开展相关工作，市商务局设招商联络员；区县(市)邀请专家学者、行业领军人物、战略投资者等为产业链发展“把脉问诊”。

(二) 做好“两图三库”基础工作。各产业链工作专班掌握每条产业链的“前世今生”，总结出各产业链的“全景图”“现状图”。市商务部门建立产业链招商目标“客商库”。市工信部门牵头围绕产业链精心策划包装一批强基础、增功能、利长远的重大项目，建立产业链推进“项目库”。市人社部门、市科协建立产业链“专家库”。各产业链工作专班有针对性地建立“客商

库”“项目库”。根据“两图三库”，有针对性地对分析排查出的优势细分领域采取强链措施，基础薄弱的细分领域采取补链措施，有发展潜力的细分领域采取建链措施，交叉融合发展的细分行业采取延链措施，切实增强企业获得感，提升企业创新能力，推动企业持续快速发展。

（三）实行“一单三制”工作机制。各产业链工作专班动态收集产业链问题台账，实行产业招商、项目建设、企业帮扶问题“一单三制”：列出问题和责任清单，对照清单实行交办制、销号制、问责制，逐个问题整改落实。

（四）实行“点评调度”工作机制。实行高位推动、高频调度机制，各产业链链长“一季一调度”，市委、市政府“半年一点评”，区县（市）主要领导定期不定期研究协商解决产业链的困难问题，各产业链工作专班持续跟踪，抓好落实，确保实效。

（五）强化市级产业资金统筹使用。市委、市政府统筹发改、工信、科技、商务、农业农村等部门产业发展资金，重点向优势企业、骨干龙头企业、隐形冠军企业、初创型科技企业等新兴优势产业链企业倾斜，制定专门办法，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。鼓励区县（市）根据项目情况，加大对优势企业奖补力度。

（六）加强绩效考核。市绩效办加强对产业链推进工作的通报和考核，制定单独的考核办法，加大考核力度，提高考核权重。

市组织部门在产业链建设一线考察干部、识别干部、检验干部、评价干部。市财政部门加强对财政资金的绩效评价。市委、市政府对突出贡献的单位给予奖励表扬，对不作为、慢作为的单位加大追究力度。

- 附件：1. 2021 年工业新兴优势产业链“六个一”工作机制表
2. 益阳市 2021 年工业新兴优势产业链高质量发展
主要目标

附件 1

2021 年工业新兴优势产业链“六个一”工作机制表

序号	产业链名称	链长	链主	工作专班	联络员			
					市工业和信息化局		市商务局	
1	5G 应用产业链（数字经济）	瞿海	信维声学、奥士康科技、超频三、芙蓉云、58 农服、艾迪奥电子、鹏程科技、安兴电子、弗兰德、鑫辰实业、万京源等企业	各区县（市）各产业园区	李恩念	工业互联网与数字产业科 袁小平	李国大	投资管理科
2	新材料产业链	张值恒	金博碳素、惠同新材、湘投金天、铠欣新材、力天新材、鑫海绳网、鸿源稀土、浩森胶业、桃花江竹材、金源新材、金鑫新材等企业	各区县（市）各产业园区	唐铁毛	投资规划与科技科 李林洋	李国大	投资管理科
3	生态绿色食品产业链	黎石秋	克明面业、白沙溪茶厂、世林食品、味芝元、辣妹子、口味王、金叶油业、中安化茶厂、颐丰食品等企业	各区县（市）各产业园区	唐铁毛	原材料科 张玲玲	曾毅辉	投促中心
4	生命健康产业链	孙达良	华大基因、汉森制药、湘易康制药、诺泽生物、津湘制药、博瑞医疗、达瑞医药等企业	各区县（市）各产业园区	刘则平	园区工业科 匡爱卿	曹晔华	投促中心

序号	产业链名称	链长	链主	工作专班	联络员			
					市工业和信息化局		市商务局	
5	船舶制造产业链	胡立安	亚光科技、桃花江游艇、金航船舶、帝豪船舶等企业	各区县(市)各产业园区	夏兴伟	装备工业科 曹菊生	刘曼妮	投促中心
6	工程机械产业链	周振宇	中联重科、三一中阳、瀚鑫机械、大明机械、宇晶机器、工大机械等企业	各区县(市)各产业园区	郑 明	电力运行科 赵新军	杨卫东	投促中心
7	新型能源及电力装备产业链	熊 炜	科力远、中科宇能、艾华集团、华慧新能源、华翔翔能、明正宏等企业	各区县(市)各产业园区	刘则平	中小企业科 朱浩	杨卫东	投促中心
8	装配式建筑产业链	胡安邦	麓上住工、远大住工、愿景住工、临亚建材等企业	各区县(市)各产业园区	汤佩茹	运行监测协调科 罗兴	封 雷	投促中心
9	农业机械产业链	汤瑞祥	富佳科技、伟业机械、三力士农机等企业	各区县(市)各产业园区	曾世锋	推新事务中心 聂祺	曾文彬	市场建设科
10	先进轨道交通装备产业链	李劲松	菲美特、福德电气、紫荆新材、胜希机械、屹林材料等企业	各区县(市)各产业园区	汤佩茹	节能与综合利用科 彭哲夫	刘曼妮	投促中心

附件 2

益阳市 2021 年工业新兴优势产业链 高质量发展主要目标

主要指标			责任部门	《实施方案》 初定目标	《政府工作报告》目标
规模 目标	全市规模工业增加值增速（%）		市工业和信息化局	9 左右	8.5
	全市园区规模工业增加值增速（%）		市工业和信息化局	10 左右	
	产业链新入规企业（家）		市工业和信息化局	200 左右	100 以上
	产业链产值占全市规模工业总产值 比重（%）		市工业和信息化局	超过 85	
项目 目标	新 引 进	三个“500 强”企业（家）	市商务局	5 以上	
		上市企业（家）	市商务局	6 以上	
		高新技术企业（家）	市商务局、市科技局	20 以上	
		新引进产业链项目（个）	市商务局、市工业和信息 化局	60 以上	
	引资额（亿元）		市商务局	300 以上	
	投产项目（个）		市发展改革委、市工业 和信息化局	20 以上	
	完成产业项目投资（亿元）		市发展改革委、市工业 和信息化局	60 以上	
	工业投资增速（%）		市工业和信息化局	10 以上	
	工业技改投资增速（%）		市工业和信息化局	10 以上	
	新增“民参军”企业（家）		市工业和信息化局（市 军民融合办）	3	

主要指标		责任部门	《实施方案》 初定目标	《政府工作报告》目标
质效目标	助推华翔、华慧等企业上市	市政府金融办、市工业和信息化局		
	助推创建国家级经开区	市商务局、市工业和信息化局		
	助推桃江省级经开区转型为省级高新区	市科技局、市工业和信息化局		
	争取线路板产业获批第二批省级重点产业集群	市工业和信息化局		
	创建国家级品牌（个）	市工业和信息化局、市科技局、市发展改革委、市市场监管局、市农业农村局、市商务局、市科协等部门	10 以上	
	省级品牌（个）		80 以上	
	新培育高新技术工业企业（家）	市科技局	100 以上	
	全社会研发投入占 GDP 的比重增幅（%）	市科技局	高于全省平均水平	
	高新技术产业增加值增速（%）	市科技局	达全省平均水平	
	工业税收增速（%）	市工业和信息化局	8 以上	
	园区工业税收增速（%）	市工业和信息化局	9 以上	
	新增吸纳就业（万人）	市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市教育局	1 以上	
	守住生态环保和安全生产底线	市工业和信息化局、市生态环境局		

中共益阳市委办公室

2021 年 3 月 9 日印发