

附件 6

2024 年度应急救援队伍建设项目资金部门评价 报告

益阳市公路应急抢险中心

2025 年 7 月 28 日

2024 年度应急救援队伍建设项目资金部门评价 报 告

一、项目基本情况

(一)项目概况。我中心于 2023 年市交通公路体制改革后，按照市人民政府办公室《关于印发<益 2023]162 号>文件精神，与湖南省益阳公路桥梁建设有限责任公司进行事企分离，应急中心仍为公益二类事业单位性质不变，明确市公路建设养护中心、市应急局对应急中心(加挂市公路物资储备中心和市应急救援机动支队牌子)的双重管理体制。我中心职责职能是：负责市政府、主管单位安排的纳入部省补助范围的普通国省干线公路(含桥梁、隧道)应急和修复处置、抢险、公路设施损毁处置、物资储备、战备保障服务；市内抗洪抢险、抗冰保畅、地质灾害、矿山事故、危险化学品事故、火灾、森林火灾扑救等应急救援。为了充分发挥我中心的职责职能，加强我中心的应急救援队伍建设，市财政通过一般公共预算安排，在本部门预算中安排用于应急救援队伍建设等应急管理方面的市级应急管理专项资金。

(二)资金使用管理情况。截至 2024 年 12 月 31 日，项目到位资金共计 50 万元，支出金额共计 50 万元。主要用于购置应急救援队伍办公设备及办公家具等费用 36.12 万元，购置应急救援队伍装备费用 13.88 万元。

(三)绩效目标完成程度。

(1) 抗冰保畅工作

2024 年年初，益阳市市区遭受了罕见的低温雨雪冰冻天气，对公路交通造成了严重影响。为了保障公路畅通，确保人民群众出行安全，我中心积极采取了多项应对措施，制订了详细抗冰保畅应急预案，保障了公路的正常运行。

一是为了迅速清除路面积雪，我中心调用了多台除雪设备对西流湾大桥、团圆路、文昌路、关山路、金山路、白马山路以及市政府院内等进行除雪。并对部分路段进行了防滑材料铺设和撒布融雪剂。

二是增派人员对金山路、市政府院内及市公路建设养护中心院内树木清理及白马山路坑槽应急抢险，保障道路车辆正常通行。

三是为协助岳阳抗冰保畅工作，我中心派遣二名干职工前往岳阳临湘县，两天三晚参与当地抗冰保畅工作。

（2）抗洪抢险工作

为应对夏季雨水较多的情况，我中心采取了一系列措施，制订了防汛期间值班表，严格落实责任，制定并不断完善防汛抗洪抢险应急预案，确保了责任、人员、车辆、设备、物资和后勤保障等，根据人员情况成立了五个应急小分队，明确了责任人、联络员等。

（3）物资储备工作

为应对全年的恶劣天气，我中心根据辖区实际情况，提前储备了大量的抗冰物资和设备，包括作战棉衣、棉裤、鞋 78 套；防水手套、帆布手套、沙手套各 500 双；印有公路应急救援的反光背心 200 件、印有公路应急抢险的反光背心 100 件、防滑链 30 套、

装载机 2 台、除雪滚刷车 1 台、融雪剂 50 吨、皮卡车 3 台、油锯 5 台（含 2 台小型）、散布车 1 台（大）1 台（小）等；并针对抗洪抢险工作提前储备救生衣 50 件、麻袋 7300 个、雨衣 80 件、雨靴 80 双、平锹 40 把等。

尤其是上半年针对我中心物资储备工作，省市领导高度关注，详细了解了我中心的各项物资准备工作，并实地查看了储备物资的种类、数量以及设备的运行状态。

（4）应急训练方面

为进一步提升我支队在极端天气条件下的应急响应速度和救援能力，确保在雨雪冰冻灾害发生时能够迅速、有效开展救援行动，12 月份在岳阳临湘 6501 国防营地组织了一次针对雨雪冰冻灾害天气的应对集训。本次集训旨在通过系统训练，提高我支队全体指战员对雨雪冰冻灾害的认识，熟悉并掌握相关救援装备的使用方法，增强团队协作能力和应急反应速度，确保在实战中能够迅速、准确地完成各项任务。

二、部门评价工作开展情况

根据项目设定的预期目标，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其支出的经济性、效率性和效益性进行客观公正的综合评价，以衡量资金的使用绩效，分析支出项目是否达到预期目标。同时，及时总结经验，分析存在问题，进一步改进和加强资金管理，提高资金的使用效益。根据绩效评价的要求和项目实际情况，本次绩效评价的目的主要有：

（1）掌握资金管理情况：了解项目资金的申请、拨付及使用

情况；

- (2) 评估项目成效：分析项目的产出成果及实施效果；
- (3) 发现问题并提出对策：查找项目经费使用及实施过程中存在的不足，提出针对性、可操作性的改进建议。

三、综合评价结论

围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，财务核查、现场核查等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效地评价，最终评价结果为 98 分。各项目内容基本按计划实施，总体完成情况良好。

四、绩效评价指标分析

(一) 预算支出决策情况

部门预算项目设立严格按照规定履行评估论证、申报程序。严格按照预算编制要求和绩效管理要求，科学合理编制绩效目标申报表，绩效目标设置涵盖了年度绩效数量指标、成本指标、效益指标、满意度指标等，指标详细反映了年度目标任务及预期效果。绩效目标设置科学合理、规范完整、量化细化、预算匹配。

(二) 预算执行过程情况

部门预算项目实际列支内容与绩效目标设置方向相符。部门预算项目根据绩效评估结果及项目运行情况等采取相对应的调整措施。截至目前，本单位预算执行情况总体良好，各项支出严格按照预算计划执行，同时预算执行过程中，我们注重节约开支、合理安排资金使用、严把资金审核关，充分发挥资金的使用效益，确保了预算的有效执行。

(三) 预算支出产出情况

全额完成绩效目标申报中的数量指标任务，部门预算项目绩效目标数量指标实现程度与预期目标基本一致，根据年初制定的重点项目绩效目标，全年完成了绩效目标任务，本单位整体支出绩效评价较好，严格按照有关规定科学合理地编制专项预算，所提交的文件、资料均符合相关要求，同时严格按照财政部门专项资金的相关规定进行资金管理，切实做到专款专用，达到预期效果。

(四) 预算支出效益情况

通过对本中心的应急队伍建设，提升了本中心的应急救援技能，增强了应对安全生产、自然灾害类突发事件能力，有效的支持民全市防灾减灾救灾和应急管理保障能力建设。

五、存在的问题和改进措施

(一) 存在的问题

- 1、我中心应急抢险专项设备缺乏。
- 2、我中心应急抢险经费及安全专项经费不到位。
- 3、我中心的队伍整体年龄偏大，队员素质参差不齐，应付公路突发事件的能力和经验有所欠缺。

(二) 改进措施

- 1、建议上级管理部门加大对应急抢险中心的投入力度，购置应急抢险设备。
- 2、要有计划地对应急救援和管理人员进行业务培训，提高其专业技能。

五、其他需要说明的问题

无

附件：

2024 年度应急救援队伍建设项目资金部门评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策（项目立项）	预算支出决策（项目立项）依据充分性	2	部门预算项目设立严格按照规定履行评估论证、申报程序。严格按照预算编制要求和绩效管理要求，科学合理编制绩效目标申报表	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目未重复。上述均符合得 3 分，一项不符扣 0.6 分，扣完为止。	2
		决策（立		预算支出申请、设	①项目按照规定的程序申请设	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
绩效目标		项)程序规范性		立过程是否符合相关要求,用以反映和考核决策(立项)的规范情况。	立; (0.5 分) ②审批文件、材料符合相关要求 (0.5 分); ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策 (1 分)。 上述均符合得 2 分,一项不符扣对应分值,扣完为止。	
		绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	①项目有绩效目标 (0.5 分); ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性 (1 分); ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平 (0.5 分); ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配 (1 分)。 上述均符合得 2 分,一项不符扣对应分值,扣完为止。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核预算支出绩效目标的精细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标 (1.5 分); ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现 (1.5 分); ③与项目目标任务数或计划数相对应 (1 分)。 上述均符合得 4 分,一项不符扣对应分值,扣完为止。	4
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证; ②预算内容与项目内容匹配; ③预算额度测算依据充分,按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 上述均符合得 3 分,一项不符扣 0.75 分,扣完为止。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分; ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应; 上述均符合得 2 分,一项不符扣 1 分,扣完为止。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) *100%, 资金到位率 100%得 2 分,未 100%完成,按资金到位率*2 分得分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
过程	组织实施	预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，预算执行率100%得4分，未100%完成，按预算执行率*3分得分。	4
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（2分）； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续（2分）； ③符合项目预算批复或合同规定的用途（2分）； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（2分）。 上述均符合得8分，一项不符扣对应分值，扣完为止。	8
		管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。 上述均符合得4分，一项不符扣2分，扣完为止。	4
		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关规定（2分）； ②项目调整及支出调整手续完备（2分）； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档（1.5分）； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1.5分）。 上述均符合得7分，一项不符扣对应分值，扣完为止。	7
产出	产出数量	购置应急救援队伍建设办公设备及家具等	6	购置应急救援队伍建设办公设备及家具等是否超过计划数	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际完成率100%得6分，未100%完成，按实际完成率*3分得分。	6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
		应急救援队伍建设装备	7	购置应急救援队伍建设装备等是否超过计划数	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际完成率100%得7分，未100%完成，按实际完成率*3分得分。	7
	产出质量	指导区县（市）公路应急抢险和物资储备工作的完成率	12	指导区县（市）公路应急抢险和物资储备工作的完成率是否达到100%	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。实际完成率100%得12分，未100%完成，按实际完成率*3分得分。	13
	产出时效	工作完成及时率	5	应急救援工作完成及时率是否达到100%	项目工作内容均按计划时间完成得满分，每发现一项工作未按计划时间完成扣1分，扣完为止。	4
	产出成本	应急救援队伍建设办公设备及家具购置费用	3	应急救援队伍建设办公设备及家具购置费用≤36.12万元	成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本*100%。成本节约率≥0得满分，否则不得分。	3
		购置应急救援队伍建设装备费用	2	购置应急救援队伍建设装备费用≤13.88万元	成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本*100%。成本节约率≥0得满分，否则不得分。	2
效益	预算支出效益	道路提供物资保障和设备支持工作完成率	5	道路提供物资保障和设备支持工作完成率达到98%以上	道路提供物资保障和设备支持工作完成率达到98%以上得满分，否则不得分。	5
		确保防汛、抗冰保畅物资、设备安全存储，及时	10	确保防汛、抗冰保畅物资、设备安全存储，及时维修得到有效保障。	防汛、抗冰保畅物资、设备安全存储，及时维修得到有效保障。满分10分。	10

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
		维修				
		社会公众满意度	10	社会公众满意度达到95%以上	根据社会公众对应急管理项目实施效果的满意度调查结果，综合满意度达95%（含）以上得5分，未达95%，按(满意度百分比-60%)/35%*5分得分，低于60%以下不得分。	10
总分		100				98